

Infohus kommune - Køge

Strategi og handleplan til forebyggelse af radikaliserings og ekstremisme



KØGE KOMMUNE

Indhold

| | |
|--|----|
| 1.0 Strategi for forebyggelse af radikaliserings | 3 |
| 1.1 Introduktion..... | 3 |
| 1.2 Sådan arbejder vi | 3 |
| 1.3 Lovgrundlag..... | 4 |
| 1.4 Centrale definitioner..... | 4 |
| 1.4.1 Ekstremisme..... | 4 |
| 1.4.2 Radikaliserings | 5 |
| 1.4.3 Generel, specifik og målrettet forebyggelse | 6 |
| 1.5 Målsætning | 6 |
| 1.5.1 Opfølgning på målsætning | 7 |
| 1.6 Strategisk og ledelsesmæssig forankring | 7 |
| 2.0 Organisering af samarbejdet | 8 |
| 2.1.1 Sagsgang for akutte bekymringshenvendelser | 8 |
| 2.2.2 Fælles sagsgangsbeskrivelse for øvrige ikke-akutte bekymringshenvendelser | 9 |
| 2.3 Uddannelse af nøglepersoner..... | 10 |
| 3.0 Indsatser | 10 |
| 3.1 Indsats og beredskab | 10 |
| 3.1.1 Generel forebyggelse | 12 |
| 3.1.2 Specifik forebyggelse | 13 |
| 3.1.3 Målrettet forebyggelse..... | 14 |
| 3.2 Kommunikationsstrategi | 14 |
| 3.2.1 Kommunikation til borgere og frontpersonale..... | 14 |
| 3.2.2 Presseberedskab | 15 |
| 3.2.3 Sådan kontakter du os, hvis du er bekymret..... | 15 |
| 4.0 Bilag | 15 |

1.0 Strategi for forebyggelse af radikalisering

1.1 Introduktion

Køge Kommune ønsker med denne strategi at skabe fornyet og forøget opmærksomhed på at opdage og forebygge radikalisering og ekstremisme. Grundlæggende er radikalisering og ekstremisme ikke fremtrædende fænomener i Køge Kommune, men der kan findes enkeltstående individer og grupperinger, som udvikler ekstremistiske holdninger, som kan føre til voldsparathed.

Køge Kommune er en tryk kommune. Vi har et højt niveau af trivsel blandt børn og unge samt en udbredt, grundlæggende respekt for de værdier, som udgør fundamentet for vores demokratiske samfundsform. Køge Kommune har et velfungerende samarbejde, både på tværs af kommunens egne afdelinger og med Midt- og Vestsjællands Politi, om at forebygge og håndtere radikalisering. Forebyggelsen af radikalisering fungerer, som en naturlig forlængelse og specialisering af den generelle, bredspektrede kriminalitetsforebyggende indsats, som i Køge Kommune er strategisk forankret i SSP i Børne- og Uddannelsesforvaltningen (BUF).

Kommunen er forpligtet til, jf. bl.a. Servicelovens § 12b, at arbejde med den borgernære forebyggelse af ekstremisme:

"Kommunalbestyrelsen skal sørge for, at personer over 18 år har mulighed for at få gratis, målrettet rådgivning i henhold til § 10, hvis de henvender sig, fordi de er i risiko for at blive radikaliserede eller de ønsker hjælp til at forlade et ekstremistisk miljø. Tilbuddet om rådgivning kan omfatte opsøgende arbejde" – fra Servicelovens § 12b, stk. 1.

Som et led i Regeringens *"Nationale handlingsplan for forebyggelse og bekæmpelse af ekstremisme og radikalisering"* (2016) nævnes kommunale handleplaner for forebyggelse af radikalisering og ekstremisme som et nyt initiativ, der skal styrke det strategiske fokus og intensivere indsatsen på området.

1.2 Sådan arbejder vi

Som opfølgning på ovenstående initiativer har Køge Kommune udarbejdet en handleplan for Køge Kommunes arbejde med forebyggelse af radikalisering og ekstremisme med henblik på en helhedsorienteret og koordineret indsats på området.

Indsatsen tager udgangspunkt i "den danske model", som er karakteriseret ved tre forhold:

- Trepårtssamarbejde
 - Kollektive overenskomster
 - Høj organisationsgrad
- Indsatsen er organisatorisk baseret på et bredt tværsektorielt myndighedssamarbejde, som involverer både lokale, regionale og nationale myndigheder.
 - Det forebyggende arbejde varetages i det opbyggende og forebyggende felt i folkeskolen, SFO'erne og ungdomsklubberne via trivsels-, inklusions- og SSP-præventive indsatser. Radikalisering betragtes som risikoadfærd på lige fod med andre former for risikoadfærd, der kan føre til kriminalitet. I forebyggelsesindsatsen benyttes ofte samme metoder og redskaber som ved andre typer af risikoadfærd, der kendes fra andet kriminalpræventivt og socialt arbejde.

- Forebyggelsen af ekstremisme og radikaliserings er baseret på en helhedsorienteret tilgang, hvor der arbejdes med forskellige typer af indsatser afhængig af målgruppen.

Indsatsen gennemføres som en specialisering af det generelle trivselsfremmende og kriminalitetsforebyggende arbejde på både børne- og voksenområdet. Handleplanen skal således ses som en forlængelse af eksisterende politikker på området.

Link: <https://stopekstremisme.dk/forebyggelsesindsats>

Formålet med handleplanen er:

- At forebygge radikaliserings og ekstremisme blandt kommunens børn og unge.
- At skabe et grundlag for kommunikation i forhold til borgere og samarbejdspartnere.
- At sikre en helhedsorienteret og koordineret indsats.

1.3 Lovgrundlag

Det juridiske grundlag for Køge Kommunes forebyggende indsats for radikaliserings og ekstremisme er følgende:

- Retsplejelovens §§ 115 og 115a, som omhandler muligheden for, uden samtykke fra borgeren, at udveksle oplysninger mellem myndigheder i henholdsvis SSP- og PSP-samarbejdet.
- Persondatalovens §§ 5-8, som omhandler myndigheders mulighed for at udveksle personfølsomme oplysninger uden samtykke fra borgeren.
- Servicelovens § 12 b, som præciserer, at kommunerne er forpligtigede til at iværksætte gratis og målrettede rådgivningstiltag for borgere over 18 år, hvor der er bekymring for radikaliserings.
- Lov om aktiv beskæftigelsesindsats kapitel 9b-12, som indeholder en række bestemmelser, der giver kommunen hjemmel til at iværksætte indsatser og tilbud til radikaliserede eller radikaliseringsstruede borgere.
- Vejledning om udveksling af personoplysninger som led i indsatsen mod radikaliserings og ekstremisme, august 2020 af Justitsministeriet.

1.4 Centrale definitioner

I denne handleplan anvendes begreberne "ekstremisme" og "radikaliserings" som defineret af Nationalt Center for Forebyggelse af Ekstremisme (NCFE). I tilknytning hertil anvendes ligeledes NCFE's terminologi vedrørende generel, specifik og målrettet forebyggelse i relation til forebyggelse af radikaliserings og ekstremisme.

1.4.1 Ekstremisme

Ekstremisme betegner personer eller grupper, som begår eller søger at legitimere vold eller andre ulovlige handlinger med henvisning til samfundsforhold, de er utilfredse med.

Ekstremistiske miljøer og idéer er ofte karakteriseret ved:

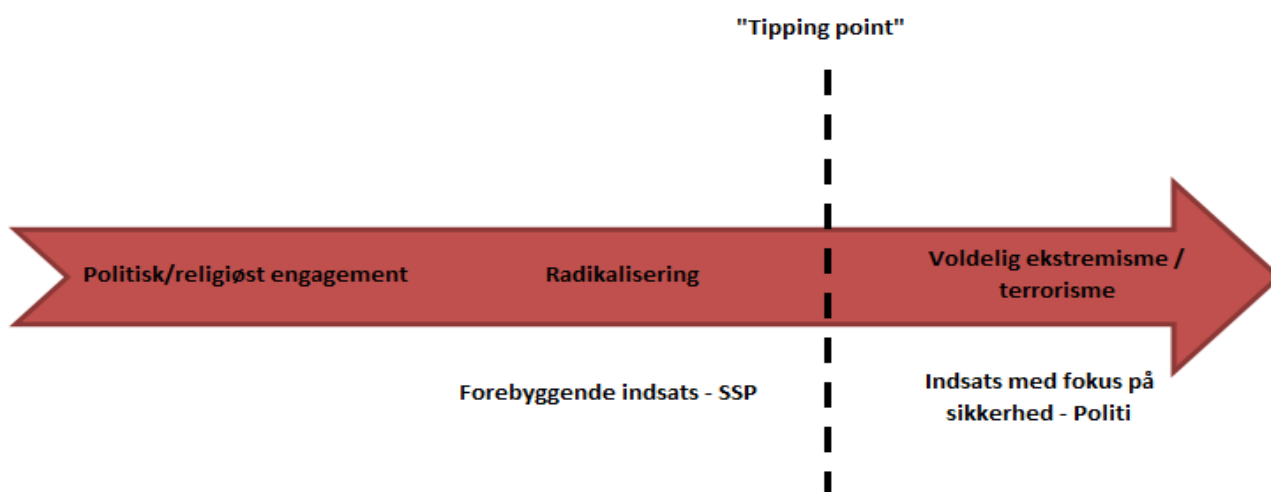
- Manglende respekt for andre menneskers frihed og rettigheder.
- Manglende respekt for institutioner og beslutningsprocesser i det repræsentative demokrati.
- Forenkede verdensopfattelser og fjendebilleder, hvor bestemte grupper eller samfundsforhold ses som truende.

- En lukkethed omkring miljøet eller gruppen, som skaber et stadigt mere udtalt opfattet modsætningsforhold mellem 'os' i miljøet eller gruppen og 'dem', de forestillede fjender – ofte stort set alle uden for miljøet.
- Ønsket om at skabe et mere 'ordnet', 'rent' eller 'retfærdigt' samfund.
(kilde: Nationalt Center for Forebyggelse af Ekstremisme - www.stopekstremisme.dk)

1.4.2 Radikalisering

Radikalisering betegner en kortere eller længerevarende proces, hvor en person tilslutter sig ekstremistiske synspunkter eller legitimerer sine handlinger efter ekstremistisk ideologi. Nedenstående figur (figur 1) illustrerer radikaliseringsprocessen, hvorigennem en person bevæger sig fra et lovligt politisk/religiøst engagement til i stigende grad at acceptere anvendelsen af voldelige eller andre ulovlige midler for at opnå bestemte politiske eller religiøse mål.

"Tipping-point" markerer den skillelinje i processen, hvor personen bliver parat til at handle på sine ekstremistiske holdninger og dermed kommer i konflikt med lovgivningen. Denne skillelinje markerer ligeledes grænsen mellem den forebyggende indsats (koordineret af Køge Kommune) og sikkerhedsindsatsen (koordineret af Midt- og Vestsjællands Politi).



Figur 1: Radikaliseringsprocessen

Radikaliseringsprocesser er meget forskellige hos de enkelte personer, det drejer sig om, men de er ofte karakteriseret ved et eller flere af disse punkter:

- Processen kan ske gradvist eller mere pludseligt – i visse tilfælde i forbindelse med en væsentlig livsbegivenhed.
- I mange tilfælde sker der en intensiv socialisering, bearbejdning og gradvis skarpere retorik i lukkede grupper samt – i de seneste år – også en mere åben påvirkning via internettet.
- Personen kan tage afstand fra familie, venner, fritidsaktiviteter og andre sociale fællesskaber uden for det ekstreme miljø.
- Der kan ske en 'dehumanisering', hvor dem der opfattes som fjender, ikke længere ses som mennesker, hvilket igen kan være med til at legitimere voldshandlinger.

Radikaliseringsprocessen er ikke irreversibel. Den kan stoppes eller vendes om, så personen enten gradvist eller mere pludseligt lægger den ekstreme ideologi og/eller adfærd bag sig.

kilde: Nationalt Center for Forebyggelse af Ekstremisme - www.stopekstremisme.dk)

1.4.3 Generel, specifik og målrettet forebyggelse

For at understøtte den forebyggende indsats, og sikre et fælles sprog hos de fagprofessionelle, er der udviklet en forebyggelsestrekant (figur 2) specifikt til forebyggelse af radikaliserings og ekstremisme, der beskriver indsatser på tre niveauer:

1. Målrettede indsatser målrettet voldelige ekstremister.
2. Specifikke indsatser målrettet personer eller grupper i risiko for radikaliserings.
3. Generelle indsatser målrettet den brede befolkning, herunder børn og unge.

Hvert indsatsniveau (de blå felter i forebyggelsestrekanten), er koblet til et tidsmæssigt bekymringsniveau (angivet som en trappe ved siden af trekanten), som er med til at afgøre, hvor hurtigt der er behov for at reagere på en konkret henvendelse.

Med både børn, unge og voksne som målgruppe, og fokus på både den tidlige forebyggelse og akut målrettet indgriben, er det tydeligt, at den samlede forebyggelsesindsats går på tværs af kommunens forvaltninger og involverer et samarbejde mellem flere myndigheder. Det er samtidig nødvendigt, at kommunen strategisk og operationelt kan håndtere sager på alle tre indsatsniveauer, hvor der vil være stor forskel på kommunens rolle i den generelle forebyggelsesindsats og i den målrettede indsats rettet mod enkeltindivider.

Handleplanen skal bidrage til at understøtte Køge Kommunes samlede forebyggelsesindsats fra at udøve generel forebyggelse med henblik på at forhindre, at problemer opstår, til kommunens akutte håndtering af konkrete sager, hvor menneskeliv kan være på spil.



Figur 2: Forebyggelsestrekanten

1.5 Målsætning

Det overordnede mål for Køge Kommunes forebyggende indsats mod radikaliserings og ekstremisme er:

“At forebygge politisk og religiøs radikaliserings og ekstremisme, og derigennem sikre trivsel og tryghed blandt borgerne i Køge Kommune”

1.5.1 Opfølgning på målsætning

Køge Kommune arbejder systematisk med at indsamle og bearbejde viden om indsatserne til forebyggelse af radikaliserings og ekstremisme. Det er følgende to delmål;

1.5.1.1 - Delmål 1: Monitorering af radikaliserede eller radikaliseringsstruede borgere i Køge Kommune.

Det er vanskeligt at følge udviklingen i målet, da der ikke findes en samlet opgørelse over antallet af radikaliserede eller radikaliseringsstruede personer i Køge Kommune. Således handler en væsentlig del af både kommunens og politiets indsats på dette område netop om at få kendskab til og opsøge de borgere, som måske er radikaliserede eller radikaliseringsstruet, så der kan iværksættes indsatser for dem.

Årsagerne til at nogle personer i Køge Kommune bliver radikaliserede, er meget komplekse. Både faktorer i det enkelte individ og lokale og internationale forhold spiller ind, ligesom tilstedeværelsen af eller mangle på job, uddannelse og et godt socialt netværk har en væsentlig betydning. Mange af de parametre, som kan have indflydelse i en radikaliseringsproces, har Køge Kommune ikke mulighed for at påvirke. Det gælder fx udviklingen i væbnede konflikter rundt om i verden, landspolitiske forhold m.v. De forløb og indsatser, som kommunen iværksætter ved bekymring om radikalisering, eksempelvis hjælp til at komme i job, uddannelse eller behandling af forskellige karakter, er derimod et område, hvor kommunen har en reel mulighed for at påvirke udviklingen.

Antallet af bekymringer Infohus Køge har givet sparring om i forhold til radikalisering/ekstremisme opgøres årligt, og fremlægges for SSP-Styregruppen. Politiet har ansvaret for den individ- eller gruppe orienteret monitorering.

1.5.1.2 - Delmål 2: Synlighed om kommunens indsats og om de handlemuligheder, som både borgere og medarbejdere har.

- Viden om radikalisering og ekstremisme skal inden ultimo 2020 udbredes til minimum 50 frontmedarbejdere, som skønnes at have berøring med borgere i risiko for radikalisering. Dette sker ved et oplæg fra "Nationalt center for forebyggelse af ekstremisme" ved SSP Seminariet i november 2020.
- Tydelig information på Køge Kommune hjemmeside om, hvor man skal henvende sig ved bekymring om radikalisering/ekstremisme.
- Bekymringsguide udarbejdes i forbindelse med den reviderede handleplan på området i efteråret 2020.

1.6 Strategisk og ledelsesmæssig forankring

Indsatsen for at forebygge radikalisering og ekstremisme er i Køge Kommune strategisk og ledelsesmæssigt forankret ved Børne- og Uddannelsesforvaltningen i SSP-regi.

Det betyder, at på operationelt plan koordinerer de fire medlemmer af Infohus Køge indsatsen i samarbejde med relevante aktører.

Den strategiske og ledelsesmæssige forankring blev besluttet af SSP-styregruppen den 6. december 2018.

2.0 Organisering af samarbejdet

Den 6. december 2018 besluttede SSP-styregruppen at oprette Infohus kommune – Køge (Infohus Køge). Infohuset er et præventivt samarbejdsforum, hvor de centrale aktører fra politi og kommune er tovholdere, der arbejder med forebyggelse af kriminelle handlinger med ekstremistisk motiv.

Infohus samarbejdet bygger videre på det eksisterende kriminalpræventive samarbejde i regi af SSP. I Køge består Infohus Kommunes kernegruppe af repræsentanter fra:

- Velfærdsforvaltningen
- Socialforvaltningen
- Familieafdelingen
- SSP Sekretariatet

Kernegruppen har i samarbejde med politiet ansvaret for at afdække, om der er en bekymring, som skal håndteres i myndighedsområdet. Herefter er det myndighedsområdets ansvar at håndtere det videre præventive forløb med tilhørende indsatser.

2.1.1 Sagsgang for akutte bekymringshenvendelser

Sagsgangen beskriver, hvordan Infohus Køge håndterer sager, der kategoriseres som akutte. En akut sag er når alvorsgraden vurderes til at være af så hastende karakter, at der skal foretages umiddelbar handling af politimæssig karakter. I akutte sager sikrer Midt- og Vestsjællands Politi og Infohus Køge en koordineret øjeblikkelig indsats. Sagsgangen ses overordnet illustreret i nedenstående figur 3.



Figur 3: Sagsgang ved akutte bekymringshenvendelser

2.1.1.1 Udenfor kommunens åbningstid i akutte sager

Udenfor kommunens åbningstid er det udelukkende Midt- og Vestsjællands Politi, som håndterer akutte bekymringshenvendelser. Det er politiet, som vurderer bekymringens alvorsgrad. Herunder om der er tale om en bekymring med høj risiko - dvs. om borgeren er handlingsparat eller ej.

Vurderes borgeren til **ikke** at være handlingsparat arbejdes der i kommunalt regi videre med sagen indenfor åbningstid jf. afsnit 2.2.4.2.

Vurderes borgeren handlingsparat løses sagen politimæssigt. I direkte forlængelse af henvendelsen orienterer Midt- og Vestsjællands Politi Infohus Kommune Køge hurtigst muligt.

Midt- og Vestsjællands Politi foretager en umiddelbar risikovurdering af borgerens situation med henblik på iværksættelse af evt. akutte politimæssige tiltag. Parterne i Infohus Kommune Køge

hasteindkaldes og foretager en faglig vurdering af borgerens situation med henblik på iværksættelse af evt. sociale tiltag.

2.1.1.2 Indenfor åbningstid i akutte sager

Samme procedure som ovenfor i punkt 2.1.1.1

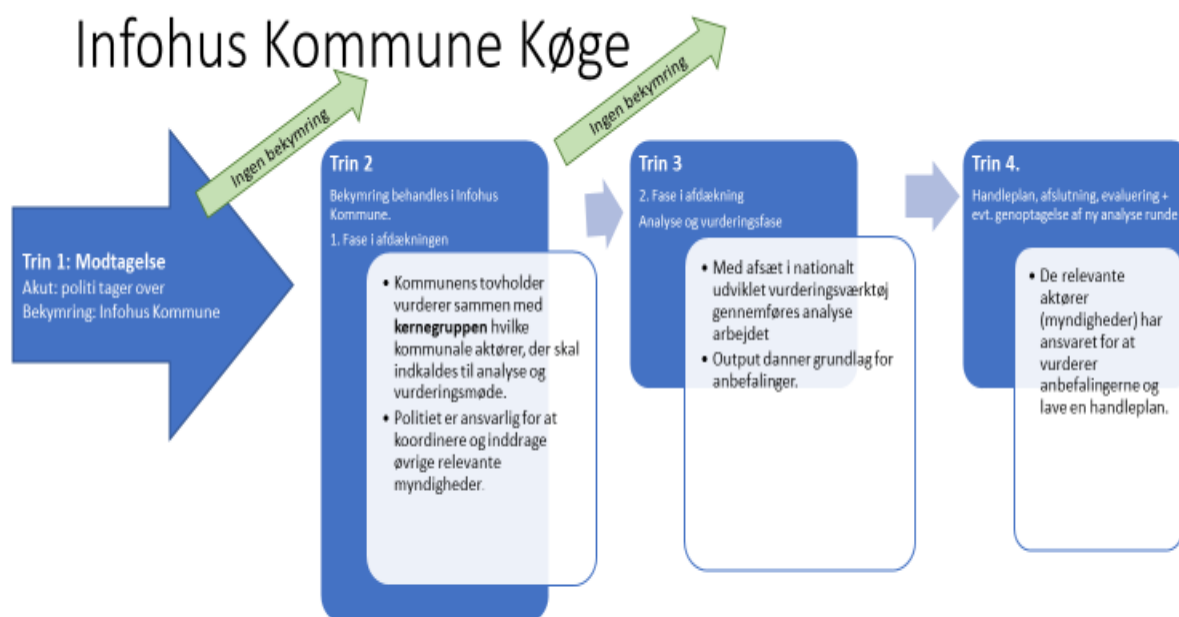
Hvis borgeren ikke er handlingsparat, bliver Infohus Kommune Køge hasteindkaldt og parterne foretager en faglig afdækning og vurdering af borgerens situation med henblik på handling/socialt tiltag.

På mødet anbefaler Infohus Køge til relevante myndighedsaktører:

- Hvilke tilbud og indsatser borgeren kan profitere af.
- Hvem der har ansvaret for opfølgning og videre sagsbehandling.
- Hvilke aktører, der kan iværksætte indsatsen øjeblikkeligt eller på førstkommande arbejdsdag.
- Koordinering af fælles indsats.

2.2.2 Fælles sagsgangsbeskrivelse for øvrige ikke-akutte bekymringshenvendelser

Sagsgangen (figur 4) beskriver, hvorledes Infohus Køge håndterer bekymringer om ordinære sager vedrørende mulig radikaliseringsfare.



Figur 4: Sagsgangsbeskrivelse

Infohus Køge orienteres om alle bekymringshenvendelser/underretninger vedrørende mulig radikaliseringsfare eller som indeholder elementer, som giver anledning til bekymring for

radikalisering. Infohus Køge underretter efterfølgende lokal radikaliserings-kordinator v/Midt- og Vestsjællands Politi.

Midt- og Vestsjællands Politi v/lokal radikaliseringskordinator/Infohuset vurderer den modtagne bekymringshenvendelse. Kun politiet vurderer endeligt henvendelsernes alvorsgrad.

Infohus Køge kvalificerer efterfølgende alle indkomne bekymringshenvendelser. Med udgangspunkt i vurderingen af alvorsgrad og tværfaglig kvalificering bestemmes den videre arbejdsgang.

Vurderes bekymringshenvendelsen irrelevant for videre sagsbehandling henlægges sagen og der foretages ikke yderligere.

2.3 Uddannelse af nøglepersoner

Der arbejdes løbende med opkvalificering af kommunens medarbejdere og andre relevante fagpersoner i relation til den forebyggende indsats.

Alle nøglepersoner fra Infohus Køge klædes på fagligt, fx via vurderingsværktøjet fra Nationalt Center for Forebyggelse af Ekstremisme. Medlemmerne af Infohus Køge tilbydes løbende opkvalificering via bl.a. Socialstyrelsen, NCFE og PET.

Infohus Køge vurderer løbende, om der er andre relevante aktører i kommunen, som med fordel kan opkvalificeres indenfor viden om radikaliserings og ekstremisme.

3.0 Indsatser

3.1 Indsats og beredskab

Radikalisering og ekstremisme er ofte udtryk for mistrivsel, frustration og følelsen af ikke at høre til. Køge Kommune beskæftiger sig derfor med radikaliserings og ekstremisme på lige fod med andre former for bekymringsadfærd. Derfor handler indsatsen mod radikaliserings først og fremmest om generel forebyggelse.

Indsatsen til forebyggelse af radikaliserings og ekstremisme gennemføres som en specialisering af det generelle kriminalitetsforebyggende arbejde, der fordeler sig på henholdsvis primære, sekundære og tertiære indsatser. Dette ud fra en forståelse af, at forebyggelse kan ske på forskellige niveauer med forskellige indsatstyper.

Dette ses illustreret i "Forebyggelsestrekanten" (figur 2).



Figur 2: Forebyggelsestrekanten

Indsatsen sammenfattes under tre overskrifter (kilde: NCFE):

- **Generel forebyggelse/forebyggende indsatser - se afsnit 3.1.1**

Det nederste felt omfatter i princippet alle borgere, men har særligt fokus på børn og unge. Indsatser på dette niveau har til formål at fremme trivsel, udvikling og aktivt medborgerskab samt at forebygge udvikling af risikoadfærd. De brede opbyggende indsatser adresserer ofte ikke udfordringerne med ekstremisme og radikaliserings eksplicit, men de medvirker til at ruste børn og unge med demokratiske, kritiske og sociale kompetencer og dermed modstandskraft over for udvikling af risikoadfærd, der kan føre til radikaliserings. Opbyggende indsatser finder blandt andet sted i dagtilbud, skoler, ungdomsklubber og på ungdomsuddannelser, men også i familien og blandt andre civilsamfundsaktører som foreninger og klubber.

- **Specifik forebyggelse/foregribende indsatser - se afsnit 3.1.2**

Det midterste felt i trekanten omfatter personer og grupper, som udviser risikoadfærd eller tegn på radikaliserings. På dette niveau er Infohus Køge en central del af det forebyggende arbejde, idet Infohus Køge har til opgave håndtere aktuelle bekymrings-sager og risikomiljøer for derigennem at arbejde proaktivt med bekymrings-sager i samarbejde med politiet.

Indsatser på dette niveau har til formål at dæmme op for risikoadfærd, inden den udvikler sig i mere alvorlig retning og at fremme positiv udvikling.

Foregribende indsatser, der specifikt adresserer udfordringer med ekstremisme og radikaliserings, skal ses i sammenhæng med andre sociale og kriminalpræventive indsatser, for eksempel boligsociale indsatser i udsatte områder. Foregribende indsatser løftes eksempelvis via kommunale sociale indsatser og mentorindsatser og i regi af det relations arbejde, der varetages af fagpersoner i institutioner, skoler, i SSP-regi osv.

- **Målrettet forebyggelse/indgribende indsatser - se afsnit 3.1.3**

Det øverste felt i forebyggelsestrekanten omfatter personer, som er en del af et ekstremistisk miljø og har begået kriminelle handlinger eller vurderes at være i overhængende risiko for at gøre det. Indsatser over for denne målgruppe har til formål at forebygge (yderligere) kriminelle handlinger og at støtte frigørelse fra ekstremistiske miljøer. Indgribende indsatser over for personer i ekstremistiske miljøer skal ses i sammenhæng med strafferetlige tiltag, hvor kriminelle handlinger behandles af domstolene. Indgribende indsatser varetages fortrinsvis af PET, politiet, Kriminalforsorgen og via kommunernes sociale foranstaltninger og mentorindsatser.

Indsatsen er underlagt de samme regler for udveksling af personfølsomme oplysninger jf. Retsplejelovens § 115. Det betyder at det SKAL være nødvendigt for den kriminalitetsforebyggende indsats og med henblik på at forebygge radikaliserings eller ekstremisme.

Infohus Køge er en rådgivende, hvilket betyder at selve enkeltstatsarbejdet ligger i den relevante myndighed, som herved bliver dataansvarlig for de givende oplysninger.

De nærmere regler om fx notatpligt, registrering, journaliseringspligt, oplysningspligt og partshøring i forbindelse med Infohus Køge samarbejdet er uddybet i *"Vejledning om udveksling af personoplysninger som led i indsatsen mod radikaliserings og ekstremisme"*, august 2020 af Justitsministeriet. Se bilag nr. 3.

Specialiseringen af indsatsen består ikke mindst i at navigere i feltet mellem de grundlovssikrede rettigheder om ytringsfrihed og lovlige politisk og religiøs aktivisme på den ene side – og overtrædelse af Straffelovens § 114 ("terrorparagraffen") og en særlig risiko for andres sikkerhed og den unges egen fremtid og trivsel på den anden.

3.1.1 Generel forebyggelse

3.1.1.1 Vejledning og rådgivning

Køge Kommune samarbejder med Midt- og Vestsjællands Politi om at drive Infohus Køge, der yder råd og vejledning om radikaliserings og ekstremisme og tager imod henvendelser og bekymringer fra borgere og medarbejdere.

Infohuset vurderer alle henvendelser og beslutter, om der er grundlag for at iværksætte opfølgende tiltag.

3.1.1.2 Forebyggende undervisning på grundskoler

Som en del af SSP's undervisningstilbud til kommunens grundskoler bliver eleverne undervist i følgende:

- Digitale medier
- Konflikthåndtering og konfliktforståelse
- Social pejling og kritisk tænkning
- Forebyggelses Karavanen

Alle fire undervisningsindsatser understøtter "det lange seje træk" i inklusions- og antimobbeindsatserne, som ligger lokalt på hver enkelt skole.

Hver af folkeskolerne og deres eget SSP-team, som består af en repræsentant for lærerne, pædagogerne og ledelsen. I det lokale SSP-team er der desuden tilknyttet følgende; en forebyggende rådgiver, en repræsentant fra politiet og en SSP-konsulent. Læs mere på www.sspkoege.dk

SSP-teamet og den forebyggende undervisning giver tilsammen en pejling på om et barn eller ung mistrives med risiko for radikaliserings.

Grundskolerne arbejder med demokrati og forståelsen jf. Folkeskoleloven

Alle grundskolerne arbejder lokalt med demokrati og demokratiske processer jf. Folkeskolelovens formålsparagraf §1, stk 3. Eleverne skal således forberedes deltagelse, medansvar, rettigheder og pligter i samfundet. Derfor tilstræbes elevinddragende processer i den daglige undervisning.

Desuden har hver grundskole et elevråd, hvor repræsentanterne vælges på demokratisk vis, af deres klassekammerater. De lokale elevråd varetager elevernes interesse på skolerne. Fx planlægning af temadage, oprettelse og varetagelse af madboder, hygiejnekampagner, etablering af legeordning og meget mere. Formand og næstformand for de lokale elevråd sidder med i Skolebestyrelserne og repræsenterer også her elevernes stemme.

På kommunalt plan ønsker man også at understøtte de demokratiske og elevinddragende processer. Derfor har Køge Kommune et Fælleselevråd, hvor alle kommunes grundskoler, samt privatskolerne er repræsenteret. Fælleselevrådet har mulighed for at tage sager der vedrører alle elever i Køge Kommune op på de politiske udvalg. For kontakt til Fælleselevrådet i Køge, kan pædagogisk konsulent fra skoleafdelingen kontaktes.

3.1.1.3 Opkvalificering og udbredelse af viden om radikaliserings og ekstremisme til fagpersoner

Infohus Køge har ansvaret for løbende at opkvalificere og udbrede viden om radikaliserings til relevante fagpersoner i institutioner, skoler, klubber, UUV, jobcentret med flere. SSP faciliterer blandt andet temadage og opmærksomhedsoplæg, hvor vi kan trække på faglig ekspertise fra NCFE, PET og Midt- og Vestsjællands Politi.

3.1.2 Specifik forebyggelse

3.1.2.1 Dialogmøder med unge og forældre

Som en del af den generelle, forebyggende indsats kan SSP arrangere dialogmøder med grupper af forældre eller/og unge. Formålet er, at give både forældre og de unge viden om, hvilken propaganda og rekruttering de unge kan blive udsat for i klubber, på gaden, på nettet mv. og om typiske tegn og signaler på radikaliserings.

Dialogmøderne kan holdes i foreninger, forældregrupper, boligområder mv.

3.1.2.2 Forebyggelse hos grupper og enkeltpersoner

I områder eller situationer, hvor Infohus Køge vurderer, at der kan være særlig risiko for radikaliserings og ekstremisme, kan kommunen sætte ind med en specifik indsats.

Det kan f.eks. være i forhold til unge, som er i risikogruppe for at udrejse til konfliktzoner og deltage i kamphandlinger. I disse tilfælde vil man typisk involvere forældre eller/og lokale

ressourcepersoner som "forandringsagenter" i lokalområdet i forhold til at skabe dialog med de unge, udbrede nogle andre fortællinger og påvirke de unge i en positiv retning.

3.1.2.3 Håndtering af enkeltsager

Hvis Infohus Køge, i samråd med politiet, konstaterer en bekymrende radikaliseret risikoadfærd, kan vi rådgive og vejlede om en relevant forebyggende indsats, og eventuelt igangsætte en målrettet indsats i forhold til den unge eller/og den unges pårørende.

Selve indsatsen vil ligge i det relevante kommunale myndighedsområde eller andre myndigheder, herunder kriminalforsorgen, den regionale behandlingspsykiatri m.fl. jævnfør side 6, punkt 3.3 i "*Vejledning om udveksling af personoplysninger som led i indsatsen mod radikalisering og ekstremisme, august 2020*".

3.1.3 Målrettet forebyggelse

3.1.3.1 Lokalt strategisk samarbejde i forhold til personer, som vurderes i risiko for udrejse til konfliktzoner

I områder, hvor der er særlige udfordringer med konkrete unge, der er i risiko for at deltage i væbnede konflikter i udlandet, kan det være relevant at etablere et formaliseret strategisk samarbejde mellem kommune, politi, boligselskaber, frivillige foreninger, beboerforeninger mfl.

Det strategiske samarbejde vil tage afsæt i det i forvejen fungerende samarbejde mellem disse aktører, som hurtigt kan udvides og konkretiseres i tilfælde af aktuelle behov.

Samarbejdet skal baseres på et sæt fælles værdier og holdninger, have fokus på koordinering og videndeling, og kan derudover indeholde fx rundbordssamtaler, dialogarrangementer og lignende.

3.2 Kommunikationsstrategi

Det er centralt, at både radikaliserede og radikaliseringsstruede unge, deres pårørende, kommunalt frontpersonale samt øvrige myndigheder og samarbejdspartnere har kendskab til kommunens tilbud om hjælp til radikaliseringsstruede borgere.

3.2.1 Kommunikation til borgere og frontpersonale

Folderen "*Bekymringsguide*" er central i forhold til kommunikation til borgere, eksterne samarbejdspartnere og fagpersonale i Køge Kommune.

Folderen giver eksempler på forskellige tegn på radikalisering og guider modtageren til, hvad han som professionel skal være opmærksom på. Det fremgår desuden af folderen, hvem man skal kontakte.

Information om herværende handlingsplan og folderen "Bekymringsguide" formidles til borgere, relevant fagpersonale og eksterne samarbejdspartnere.

Infohus Køge har ansvar for at faciliterer følgende:

- "*Handleplan til forebyggelse af radikalisering og ekstremisme*" revideres efteråret 2020.
- Folderen "*Bekymringsguide - Infohus Køge*" publiceres.
- Videns oplæg for interne og eksterne samarbejdspartnere

- Samarbejde og dialog med civilsamfundet

3.2.2 Presseberedskab

Køge Kommunes pressehåndtering håndteres efter First Response Strategien (FRS), vedtaget af SSP-styregruppen den 18. juni 2020 – se bilag 1.

Infohus Køge udtaler sig ikke til pressen.

3.2.3 Sådan kontakter du os, hvis du er bekymret

En bekymringshenvendelse, som vedrører radikaliserings og ekstremisme, skal rettes til kommunens sociale myndigheder eller politiet.

Dette er beskrevet i folderen "Bekymringsguide", på Køge kommunes hjemmeside og på SSP's hjemmeside: sspkoege.dk

AKUT

Bekymring for forestående eller udførte ulovlige handlinger (akut):

Ved alle akutte situationer, skal der ske henvendelse til politiet på 112/114.

Det anmeldes til politiet på tlf. 112 / 114, hvis der er begrundet mistanke om, at der er sket eller kan ske ulovlige handlinger i forbindelse med ekstremisme. Det kan være vold, trusler, hærværk, terrorhandlinger eller udrejse til udlandet for at tilslutte sig en terrorbevægelse.

IKKE AKUT

Bekymring for borgere under 18 år (ikke akut):

Bekymringer for trivsel og udvikling hos unge under 18 år (herunder bekymringer vedrørende radikaliserings eller tilknytning til ekstremistiske miljøer) skal underrettes på: infohuskoege@koege.dk

Bekymring for borgere over 18 år (ikke akut):

Bekymringer for trivsel og udvikling hos borgere over 18 år (herunder bekymringer vedrørende radikaliserings eller tilknytning til ekstremistiske miljøer) skal underrettes på: infohuskoege@koege.dk

Læs mere uddybende i punkt 2.1.1 og 2.1.1.2.

4.0 Bilag

1. FRS-strategi, 2020
2. Folder "Bekymringsguide- Infohus Køge", 2020
3. Vejledning om udveksling af personoplysninger som led i indsatsen mod radikaliserings og ekstremisme, august 2020

Handleplanen er udarbejdet af: Infohus Køge, august 2020