



## Østsjællands Beredskab

Sagsnr. 300736  
Brevvid. 2758311

Ref. MLW  
Dir. tlf. 29127830  
mariewaar@oesb.dk

**NOTAT:** Spørgsmål fra Køge kommune 28.2.2018

4. marts 2018

### Spørgsmål vedr. serviceniveau og risikoprofil for Køge Kommune

Kære Marie (og Lars)

Mange tak for de uddybende svar på vores spørgsmål til den fremlagte model samt spørgsmålene på baggrund af Økonomiudvalgets behandling af RBDen.

Med udgangspunkt i jeres svar har jeg i skemaet nedenfor forsøgt mig med en sammenligning af serviceniveauet i Køge i dag, i RBDen og i den fremlagte model (Praktisk) i forhold til matrikler, mandskab og materiel. Deltidsstationen i Solrød er ikke med i opgørelsen. Er I enige i opstillingen?

	Nuværende niveau	RBD	Praktisk
Matrikler	2	1*	2*
Mandskab	Døgnvagt: 1+5 Deltid: 1+5	Døgnvagt: 1+3** Deltid: 1+5	Døgnvagt: 1+3** Deltid: 1+5
Materiel	1 stigevogn 3 tanksprøjter 2 tankvogne 1 dykker/miljøbil inkl. rensepunkt 1 Højde- og brøndredning 1 Bådberedskab**** 1 overfladeredning*****	1 stigevogn 2 tanksprøjter 1 tankvogn 1 Højde- og brøndredning*** 1 Overfladeredning*****	1 stigevogn 2 tanksprøjter 2 tankvogn 1 Miljøbil 1 Højde- og brøndredning*** 1 Bådberedskab**** 1 overfladeredning*****

\* Basisniveau med mulighed for tilkøb

\*\* Døgnvagten suppleres af 2 mand fra deltid efter behov. Deltidsstyrken suppleres efter behov af 2 mand fra nærmeste brandstation, fx St. Hårlev (backup syd) eller St. Solrød (backup nord).

\*\*\* Op til 25 meter.

\*\*\*\* Kan operere i kystnære områder.

\*\*\*\*\* Lovpligtigt beredskab. Kan operere i beskyttede miljøer som havne, søer og åer.

Derudover har vi et uddybende spørgsmål ift. kommunens risikoprofil og Byrådets ansvar i den henseende. Jf. *Bekendtgørelse om risikobaseret kommunalt redningsberedskab* er det den enkeltes kommunalbestyrelses ansvar at sikre, at



redningsberedskabet er dimensioneret efter forholdene i kommunen på grundlag af kommunens risikoprofil. Beredskabsstyrelsens ansvar er alene at påse, at der er overensstemmelse mellem risikoprofil redningsberedskabets organisation mv.

Vi er i Køge Kommune af den opfattelse, at den nye risikoprofil for hele ØSB på væsentlige områder afviger fra Køge Kommunes nuværende risikoprofil, herunder at den nye risikoprofil er betydeligt mindre omfattende end kommunens nuværende. Som eksempler kan nævnes:

- Den nuværende risikoprofil beskriver risikoidentifikationen ift. skoledistrikter for at opnå en overskuelighed i Køge Kommune, og beskriver derudover (ift. nævnte skoledistrikter) repræsentative og særlige risici som dimensioneringen kan tage udgangspunkt i mhp. at sikre balance mellem identificerede risici/risikoscenarier og afsendelse af passende udrykningssammensætning jf. pickliste. Den nye risikoprofil beskriver for Køge Kommune alene transportcenter, jernbanenet udvidelse, og udvidelse af Køge Sygehus, men tager ikke hensyn til fx Borup by (stigeredning over 3 sal) og industriområderne Herfølge, Bjæverskov, Skensved og Borup.
- Den nye risikoprofil beskriver generelt, at dyrehold ud over hobbystørrelse ikke er udbredt, hvilket vi ikke mener er retvisende for Køge Kommune. Som eksempel kan nævnes Svenstrup Gods, dyreforsøgsanlæg, rideskoler og en del gårde med større dyrehold/produktion. Derudover tages ikke umiddelbart højde for udrykningssammensætninger (jf. pickliste) i forhold til fx større forureninger, etagebolig, gårdbrand, skibsbrand mm., hvor der i dag afsendes op til 2+10. Endeligt tages ikke højde for, at der i Køge Kommune er en kolonne 3 virksomhed (Novo Nordisk Pharmatech) samt flere tidligere kolonne virksomheder, hvor lagre er opdelt således at de ikke længere er omfattet af SEVESO-direktivet.
- Analysen, der lå til grund for den nuværende risikoprofil, medførte at bemanningen (1+5 faste og 1+5 deltidsfolk) kan håndtere svarende til 99,3 % af samtlige hændelser ift. 6 års statistik. Dermed er behovet for assistance væsentligt reduceret på grund af robustheden. Den nye risikoprofil efterviser ikke hvor stor en andel af indsatserne, der kan løses af lokale styrker, og således heller ikke omfanget af behovet for assistance.
- Den nuværende risikoprofil eftervises med udrykningssammensætningernes fremtidige anvendelsesprocent ift. historiske data. Dermed tydeliggøres samtidig, hvor stor påvirkningen af en evt. reduktion vil blive. Den nye risikoprofil efterviser ikke konsekvenser af den fremlagte model.

Vi er i Køge bekymrede for, om den nye risikoprofil er retvisende for Køge Kommune og dermed om det fastlagte serviceniveau og afsatte ressource i Køge er tilstrækkelige. Eftersom Byrådet har ansvar for at sikre, at redningsberedskabet er dimensioneret efter forholdene i kommunen på grundlag af kommunens risikoprofil, vil vi derfor bede jer bekræfte følgende som grundlag for Byrådets stillingtagen til den fremlagte model og RBD:

1. ØSB er bekendt med, at den nye risikoprofil afviger fra Køge Kommunes nuværende risikoprofil.
2. ØSB garanterer, at den nye risikoprofil er fuldt dækkende for Køge kommunes dækningsområde (demografi, bygningsmasse, virksomheder, landbrug mv.)
3. ØSB garanterer, at beredskabet med den fremlagte model er dimensioneret fuldt tilstrækkeligt efter forholdene i Køge Kommune og ift. kommunens risikoprofil.

Vi ser frem til at modtage jeres bekræftelse på hhv. skemaet og ovenstående. Jeg skal meget gerne have jeres svar senest inden udgangen af fredag mhp. at færdiggøre sagsfremstillingen til politisk behandling.



## Supplerende spørgsmål vedr. bygninger (stillet 2.3.2018)

Hej Lars

Jeg er ved at færdiggøre sagen til ØU og byrådet (venter bare på jeres tilbagemelding på min sidste mail ;-)). Er det korrekt forstået, at brandstationerne i Køge er et anliggende mellem ØSB og Falck og i princippet Køge uvedkommende (med mindre bygningerne lejes/stilles til rådighed af kommunen)?

Vh Rasmus

### Svar fra Østsjællands Beredskab:

#### ØSB Kommentarer til det fremsendte skema:

##### Generelt

Skemaet har den begrænsning, at det fremstiller Køge Kommune isoleret fra øvrige beredskabsressourcer i området. Det nye forslag til RBD og udmøntning af denne i en praktisk model tager netop udgangspunkt, i at kommunerne ikke længere er isolerede enheder, men vederlagsfrit og med øjeblikkelig udkald kan trække på ressourcer fra hele Østsjællands område. Det kan derfor være misvisende at sammenligne "nuværende niveau" med "RBD"/"Praktisk model" hvis ikke der tilføjes en bemærkning om de ressourcer borgere og virksomheder i Køge har til rådighed på stationer i hhv. Solrød, Roskilde, Greve, Høje Taastrup og Stevns.

##### Kolonne Nuværende niveau.

I det fremsendte skema er en af de tanksprøjter og en af de to tankvogne bemandede med frivillige, hvorfor de ikke kan anses som værende en del af det stående beredskab. Vi har ikke baseret den risikobaserede dimensionering, på frivillige kræfter i det daglige stående beredskab, da de ikke er vagt forpligtet og dermed ikke kan indregnes. Dog er de frivillige kræfter indregnet som supplementsberedskab ved længerevarende hændelser.

##### Kolonne RBD.

I den risikobaserede dimensionering er der udelukkende stillet krav om mindst én brandstation, men samtidigt og i samme tekst, skrevet at det er leverandøren som skal sikre at etablere sig således serviceniveauet kan overholdes. Punktet omkring Matrikler 1\*, kan således opfattes misvisende.

##### Kolonne Praktisk.

Med udgangspunkt den foranstående kommentar om nuværende beredskab sker der en reel opnormering på køretøjssiden med én tankvogn.

Et miljøkøretøj vil også fremtidigt rumme et rens punkt – som det anføres under nuværende beredskab. Personale kan ikke ansvarligt indsættes uden de rette rensfaciliteter til rådighed efter arbejdet.

\*\*\* (tre stjerner) I RBD afsnit 5.6 står *min.* 25 m. Et sådant beredskab må naturligt afspejle lokale forhold. Hvis ikke, er det irrelevant.



## Svar på uddybende spørgsmål ift. kommunens risikoprofil og Byrådets ansvar i den henseende

**Ad 1.)** Østsjællands Beredskab kan ikke genkende de beskrivelser, der i spørgsmålet henvises til i Køges *nuværende* risikoprofil. Køge byråd godkendte den seneste risikoprofil på møde d. 26. januar 2016. Risikoprofilen i denne afviger ikke væsentlig fra risikoprofilen i forslag til ny RBD jf. uddrag af risikoprofilerne nedenfor.

**Risikoprofil godkendt af Køge byråd 26. januar 2016:**

### "4.1: Risikoprofil:

*Østsjællands Beredskab dækker et areal på 93.522 ha (ca.935 km<sup>2</sup>) og har et befolkningstal på 323.000 pr. 1. maj 2015.*

*Beredskabet dækker et samlet område af varierende karakter med en infrastruktur med motorveje og jernbaner som går henholdsvis gennem området fra øst mod syd og øst mod vest. Derudover er der ved Roskilde en lufthavn af international standard*

*Områdets vejnet er veludbygget med hovedveje og landeveje, der gør det let at sende udrykningskøretøjer på tværs mellem beredskabets stationer, dog kan der være trafikale forhold, som kan medføre, at der kan forekomme ekstra køretid, bl.a. på motorvejene i myldretiden.*



*Området største byområde er Roskilde. Derudover har området en del tættere bebygget områder i den østlige del af området (Vallensbæk, Ishøj, Høje-Tåstrup, Greve, Solrød og Køge), hvor befolknings-tætheden er størst. Befolkningssammensætning i området viser, at der i de østlige kommuner er en del udfordringer i særlige boligområder, hvor der er behov for en ekstraordinær forebyggende indsats. Dette bevirker at beredskabet skal være meget opmærksom på de udfordringer, der kan opstå med andre kulturer og anden adfærd end den kendte danske.*

*Mod Nord (Jyllinge) og mod syd (Stevns) er der endvidere en del mindre byer og større landbrugsområder.*

*I de sydlige landkommuner er det kun lidt kvæghold og en større del af landbrugene opdyrker markerne med især korn, raps og frøgræs.*



Området som helhed har en mindre del industri, hvor der i enkelte områder er en nogle større virksomheder. Industriområdet omkring transportcentret i Køge er under kraftig udbygning.

Der er i området 3 Seveso II og risikovirksomheder, hvor der er udarbejdet særskilte beredskabs/mødeplaner. Beredskabs/mødeplanerne findes i **bilag 7, beredskabsplaner for Seveso II virksomheder.**

På Stevns og i Jyllinge er der endvidere store sommerhusområder.

Forskningscenter RISØ's nucleare kilder er under afvikling. Den største radioaktive kilde (kobolt) findes i Darup ved Roskilde. Virksomheden ligger umiddelbart om til området, hvor der afholdes Roskilde Festival. Igennem det forebyggende arbejde, er der i samarbejde med virksomheden udarbejdet aftaler om at leverancen af kobolt, således at dette ikke foregår i perioden, når der er afholdes Roskilde festival.

Beredskabsområdet har en lang kystlinje mod øst (fra Rødvig i syd til Vallensbæk/Ishøj i nord) samt en del af den inderste del af Roskilde fjord. En del af kysten består af den 12 km lange og 41 m høje Stevns Klint (UNESCO verdensarv)

Kystområdet Køge Bugt mod øst og Roskilde fjord er særlig udsat ved klimapåvirkninger i forbindelse med bl.a. storm.

I hele beredskabsområdet kan der endvidere være udfordringer i forbindelse med megen nedbør og de oversvømmelser det kan påvirke samfundet.

I området er der endvidere en del fredede bygninger og de mest kendte er Roskilde Domkirke (UNESCO verdensarv), Vikingeskibsmuseet samt Vallø Slot."

#### **Risikoprofil i forslag til ny RBD:**

##### **"4.1. Risikoprofil.**

ØSB dækker et areal på ca. 935 km<sup>2</sup> og har et befolkningstal på ca. 330.000 i 2017.

Områdets er generelt præget af større områder med tæt og/eller høj bebyggelse. I et næsten ubrudt forløb ses disse bebyggelsestyper, hvor befolkningstætheden er høj, i kommunerne rundt langs Køge Bugt fra Vallensbæk til Køge. Det største enkelte byområde udgøres af Roskilde.

Der er i perioder i enkelte boligområder visse udfordringer, hvor der er behov for en ekstraordinær koordineret forebyggende indsats. Dette bevirker at beredskabet løbende skal følge udviklingen og være repræsenteret i forebyggende fora i den udstrækning, det er muligt.

Mod nord – i Jyllinge-området – og mod syd – på Stevns – er der endvidere en del mindre (lands)bysamfund og større landbrugsområder.

Landbrugene i området drives i vidt omfang med planteavl, hvorimod kvæghold ud over hobby-størrelse ikke er udbredt.

På Stevns og i Jyllinge er der endvidere store sommerhusområder.

Beredskabet dækker et område af varierende karakter med en infrastruktur, der med motorveje, hovedveje og landeveje i stor udstrækning tilgodeser vejtrafikken. Den store og flere gange i døgnet meget tætte trafikmængde medfører ofte færdselsuheld, der afhjælpes såvel med som uden Beredskabets medvirken. Udtrykninger til disse færdselsuheld i størrelsesordenen 430 om året udgør en væsentlig andel (ca. 18%) af det samlede udrykningsantal.

I tilknytning til motorvejsnettet er der ved Køge et stort transportcenter.



Området er ligeledes præget af et jernbanenet, der befordrer mange personer i både nær- og fjerntrafik ligesom der flyttes meget store godsmængder. Nettet står overfor en ikke uvæsentlig udvidelse med den nye linjeføring til Ringsted over Køge (se kortudsnit). Yderligere er der ved Roskilde en lufthavn med international kapacitet.

Der er endvidere to sygehuse i området, hvoraf Køge Sygehus i de kommende år udvides betragteligt i kapacitet.

Området har som helhed en del industri, hvor der i enkelte områder er en del større virksomheder. Industriområdet omkring transportcentret i Køge er under kraftig udbygning, ligesom der sker en løbende udvidelse af erhvervsområder bl.a. i Høje-Taastrup og Ishøj. Mange virksomheder og institutioner er udstyret med automatiske brandalarmeringsanlæg, der yder en god sikring, men desværre samtidig generer over 1.000 alarmer årligt svarende til ca. 45 % af det samlede udrykningsantal. Af disse er under 9 % reelle alarmer. Det høje sikkerhedsniveau medfører således desværre en uhensigtsmæssig belastning af beredskabet.

Der er i ØSB dækningsområde 2 Seveso II-virksomheder, der er placeret i henholdsvis Høje-Taastrup og Greve Kommuner. Der er endvidere et antal brandfarlige virksomheder, for hvilke der er udarbejdet særskilte beredskabs- og mødeplaner.

Forskningscenter RISØ's nucleare kilder er under afvikling. Den største radioaktive kilde (kobolt) findes i Darup ved Roskilde. Virksomheden ligger umiddelbart op til området, hvor der i sommerhalvåret afholdes såvel dyrskue, kræmmermarkeder, Roskilde Festival og andre store arrangementer. Igennem det forebyggende arbejde er der indgået aftale med virksomheden om, at leverancen af koboltkilde ikke foregår i perioder, hvor der er afvikles arrangementer på Dyrskuepladsen.

Beredskabsområdet har en lang kystlinje mod øst fra Rødvig i syd til Vallensbæk i nord, samt en del af den inderste del af Roskilde fjord. En del af kysten består af den 12 km lange og 41 m høje Stevns Klint, der er optaget på UNESCO's liste over verdensarv. Den høje klint medfører årligt enkelte men ikke ukomplicerede redningsopgaver. Kystområdet Køge Bugt mod øst og Roskilde fjord er særlig udsat ved klimapåvirkninger i forbindelse med bl.a. storm. Ved varsel om forhøjet vandstand iværksættes omfattende og mandskabskrævende indsatser til sikring af de kystnære områder. I hele beredskabsområdet kan der endvidere være udfordringer i forbindelse med megen nedbør, og de oversvømmelser det kan påvirke samfundet med.



*I området er der endvidere en del kulturværdier. Disse såvel i form af fredede bygninger som Thorsbro Vandværk i Ishøj og Brogade-kvarteret i Køge samt andre bygningstyper som Vallø Slot og Roskilde Domkirke. Sidstnævnte er optaget på UNESCO's verdensarvsliste.*

*Der er endvidere museer, der præsenterer skulptur- og billedkunst. Her ses blandt andre Arken.”*

Østsjællands Beredskab er af den opfattelse, at administrationen i Køge Kommune i det fremsatte spørgsmål henviser til en tidligere risikovurdering, som er lavet før sammenlægningen, og måske har overset, at Køge Kommune har haft en ny risikoprofil til behandling i forbindelse med, at den er blevet godkendt af Køge byråd i januar 2016. Østsjællands Beredskab kan ikke redegøre for argumenter bag kommunernes tidligere risikoprofiler, som Østsjællands Beredskab ikke har været faglige ansvarlige for.

Østsjællands Beredskab har dog ved sammenlægningen kunnet konstatere, at Køge Kommune har stillet en række særlige krav til bl.a. køretøj og virksomheder, som ligger udover over det andre lignende kommuner har stillet. Fx har Køge Kommune i den kontrakt med Falck, som Østsjællands Beredskab har overtaget stillet krav om et køretøj, med så detaljerede specifikationer for køretøjet og dets udrustning, at det ikke har været muligt at producere. Køge Kommune adskiller sig også væsentligt fra andre kommuner med mange virksomheder, ved at være den kommune, der har stillet krav om den absolut højeste andel af ikke-lovpligtige brandsyn til kommunens virksomheder (§34 brandsyn – se bilag). Østsjællands Beredskab kan i sine risikoanalyser af Køge Kommune ikke finde argumenter for, at Køge adskiller sig væsentligt fra de øvrige store og virksomhedstunge kommuner i området. De forhold, der i spørgsmålet beskrives for Køge området, forefindes mange andre steder, hvor der ligeledes er taget hensyn til dette. Østsjællands Beredskab dækker 330.000 indbyggere på knap 1000 m<sup>2</sup>, og har både lufthavn, Danmarks kraftigste aktive nukleare kilde, atomaffald, SEVESO virksomheder, højrisiko arrangementer (terror), havne, togstationer, megacentre, ghettoområder, alle afskygninger af lagervirksomheder, kemivirksomheder, dyrehold, landbrugsskoler, diverse verdensarve (UNESCO), sygehuse osv. Herudover er der naturligvis et utal af skoler, gårde, højhusbyggerier, tung industri, spredt bebyggelse, åer, søer, grusgrave, motorveje mv. som vil gøre listen uendelig.

En væsentlig forskel fra kommunernes tidligere risikoprofiler er, at den risikoprofil som Køge Kommune godkendte primo 2016 og den risikoprofil, der er fremlagt i forbindelse med forslag til ny RBD, betragter det samlede dækningsområde under ét. Lokale objekter, der for den enkelte kommunes vedkommende kan synes væsentlige, vil ikke nødvendigvis på samme måde blive trukket frem, når der ses på området som helhed. Med afsæt i foranstående gør vi gældende, at risikoprofilen tager hensyn til de særlige risici, der er i området.

Generelt betragtes boligområder ikke som særlige objekter. Det er naturligvis væsentligt, hvad bygningshøjden er for de enkelte områder i forhold til, hvad det primære følgekøretøj skal være, og dette er der taget højde for i den udrykningssammensætning, der er fremlagt som bilag 4 til RBD'en.

Den noget uens sammensætning af bygningsmasse og aktiviteter, set ud over kommunerne, har været baggrund for, at der som beskrevet i RBD'en vil blive udarbejdet mødeplaner for institutioner/virksomheder med direkte alarmoverførsel samt særlige objekter, hvilket ud fra en konkret vurdering kan gøre sig gældende for nogle af de nævnte objekter.

Novo Nordisk Pharmatech er en kolonne 3-virksomhed i henhold til miljølovgivningen. I forhold til brand udgør den ikke en særlig risiko sammenlignet med andre virksomheder, og den er derfor ligesom en del øvrige virksomheder ikke særskilt trukket frem i risikoprofilen. Til gengæld mener vi, at vi netop med den ekstra miljøenhed i Køge i den præsenterede model har taget højde herfor.



Der er klare grænser for, hvornår en virksomhed er omfattet, henholdsvis ikke omfattet af et givet regelsæt. Det kan være areal, højde eller mængde. Udgangspunktet for ØSB har været de virksomheder/objekter, der er omfattet af et givet regelsæt. Det betyder ikke, at andre er ladet ude af betragtning, men vurderingen har været at fx en halvering af stofmængde på et objekt tilsvarende reducerer risikoen.

RBD'en betragter ØSB som ét beredskab, og ud fra den samlede ressourcekapacitet i ØSB finder vi, at det fortsat er muligt at løse over 99 % af samtlige hændelser med egne ressourcer. Disse ressourcer kan betragtes som lokale, idet en løbende omdisponering af ressourcer er en central opgave, som vagtcentralen kontinuerligt skal forestå, når en – eller flere – brandstationer er optaget af en given hændelse. Dette forhold er ligeledes baggrunden for, at der ikke er udarbejdet en beskrivelse af anvendelsesprocent henholdsvis konsekvens af reduktionen, idet grundtanken i betragtningen af ét samlet beredskab betyder, at der hele tiden skal foretages "sideforskydning", når en beredskabsressource er optaget i længere tid.

**Ad 2)** Østsjælland Beredskab garanterer, at risikoprofilen i det fremsatte forslag til RBD er lavet af ledere og medarbejdere med høje faglige kvalifikationer, lokalkendskab og i tæt sparring med andre relevante myndigheder. Der er derfor ingen grund til at betvivle, at den er fuldt dækkende for Køge Kommune såvel som øvrige kommuner.

**Ad 3)** Østsjælland Beredskab garanterer, at den fremlagte model for udmøntning af det fremsatte forslag til RBD er lavet af ledere, medarbejdere med høje faglige kvalifikationer, lokalkendskab og i tæt sparring med andre relevante myndigheder. Herudover er den lavet i tæt samarbejde med den nuværende leverandør, som kender området og de særlige forhold i Køge Kommune. Der er derfor ingen grund til at betvivle, at den som lovet kan overholde de nuværende responstider og Beredskabsloven for Køge Kommune såvel som øvrige kommuner.

### **Svar på spørgsmål vedr. bygninger**

Brandstationerne i Køge er et anliggende mellem Køge kommune som udlejer og ØSB som lejer. ØSB stiller herefter bygningerne til rådighed for Falck.

Station Lellinge er et "midlertidigt" byggeri på omkring 10. år i form af barakker, som konstant er fyldt med rotter og bygningsskader, hvorfor Falck ikke ønsker at anvende dem i en evt. ny kontrakt. Falck vil således have stille lovligt og godkendt byggeri til rådighed, hvorfor det nuværende enten må bygges korrekt eller findes en anden lokalitet.

Sagen har tidligere været sat på dagsorden til Beredskabskommissionen, men embedsværket i Køge kommune ønskede den pillet af og løst med bilaterale drøftelser, hvilket ikke er sket.





## Bilag – Andel af brandsyn

A+B brandsyn er lovpligtige brandsyn. § 34 brandsyn er brandsyn, som ikke er lovpligtige.

	% A - Syn		% B - Syn		% § 34
Køge	32,7	Køge	29,1	Køge	67
Roskilde	30,3	Roskilde	28,7	HTK	12
HTK	13,8	HTK	14,8	Roskilde	8,6
Greve	7,7	Greve	12,2	Greve	6,6
Stevns	6	Ishøj	4,3	Stevns	3,4
Ishøj	4	Vallensbæk	3,9	Solrød	1,7
Vallensbæk	2,7	Stevns	3,5	Ishøj	0,5
Solrød	2,7	Solrød	3,5	Vallensbæk	0,25