



NOTAT

Kultur- og Økonomiforvaltningen
Sekretariat og analyse

Dato

Dokumentnummer

29. august 2019

2019-014153-1

Regler for indkaldelse af stedfortræder til byråd og udvalg

De overordnede regler om indkaldelse af stedfortræder til byråd og udvalg findes i lov om kommunernes styrelse:

1. § 15, stk. 1: Fravær til et enkelt møde i byrådet
2. § 15, stk. 2: Fravær til byrådet i en periode
3. § 28, stk. 2: Fravær til et udvalg i en periode

Hvervet som byrådsmedlem (og som udvalgsmedlem) er et borgerligt ombud, og der er derfor som udgangspunkt pligt til at deltage i møderne. Der skal være en lovlig grund til ikke at deltage i møderne.

I styrelsesloven nævnes følgende grunde til at et fravær kan anses for lovligt:

Sygdom, sygdom hos nærtstående familie, graviditet og barsel, varetagelse af andet offentligt hverv, pligter i forbindelse med ansættelsesforhold, selvstændiges erhvervsinteresser, ferier og studier.

Styrelseslovens regler for indkaldelse af stedfortræder er kort beskrevet nedenfor, og byrådet har kun mulighed for at fravige lovens regler i forhold til ganske få bestemmelser, jf. nedenfor.

Ad. 1. Fravær til et enkelt møde i byrådet (§ 15, stk. 1)

De byrådsmedlemmer, der er valgt på den pågældende kandidatliste kan kræve stedfortræder indkaldt til et enkelt møde i byrådet i følgende konkrete situationer:

- Sygdom
- Konstituerende møde
- 2. behandling af budgettet
- Inhabilitet i en konkret sag.

Stedfortræder skal kun indkaldes når kandidatlistens medlemmer beder om det. Det er altså frivilligt om der skal indkaldes stedfortræder i de nævnte situationer.

Køge Rådhus
Torvet 1
4600 Køge

www.koege.dk

Tlf. 56 67 67 67

Kontakt:
Jette Stryg
Tlf. +45 56 67 20 18
Mail jette.stryg@koege.dk

Ad. 2. Fravær til byrådet i en periode (§ 15, stk. 2)

Borgmesteren skal indkalde stedfortræder til byrådet, når borgmesteren får kendskab til, at et byrådsmedlem har lovligt fravær i en periode.

Det er ikke frivilligt om der indkaldes stedfortræder efter denne bestemmelse. Borgmesteren skal indkalde stedfortræder når der er tale om lovligt fravær og varigheden af perioden for fraværet er opfyldt.

Perioden er i styrelsesloven fastsat til "mindst 1 måned", men byrådet har i styrelsesvedtægten mulighed for at beslutte en generel ordning, hvor borgmesteren indkalder stedfortræder ved et forventet fravær på mindre end en måned.

Køge Byråd har i kommunens styrelsesvedtægt fastsat perioden til "mindst 7 dage".

Stedfortræderen indkaldes, og indtræder således formelt set som medlem af byrådet, når et byrådsmedlem har fravær i 7 dage eller mere.

Fraværets længde regnes fra det tidspunkt, hvor forhindringen starter og der skal være tale om en "absolut" forhindring, det vil sige, at der samtidig er fravær til udvalgs møder m.v.

De situationer, hvor der skal indkaldes stedfortræder til byrådet ved fravær efter denne bestemmelse (fravær i en periode) er andre og flere end til et enkelt møde i byrådet, jf. ovenfor under ad. 1.

Formelt set er det byrådet, der tager stilling til, om betingelserne for stedfortræderens indtræden i byrådet er opfyldt. Det vil sige, at byrådet skal tage stilling til, om der er tale om lovligt fravær, og om den rigtige stedfortræder er indkaldt.

Ad. 3. Fravær til et udvalg i en periode (§ 28, stk. 2)

Valggruppen kan bestemme, at et andet medlem indtræder i udvalget når et udvalgsmedlem har lovligt fravær i en periode.

Perioden er i styrelsesloven fastsat til "mindst 1 måned", men byrådet har i styrelsesvedtægten mulighed for at beslutte en generel ordning, hvor valggruppen kan indkalde stedfortræder ved et forventet fravær på mindre end en måned.

Køge byråd har i kommunens styrelsesvedtægt fastsat perioden til "mindst 7 dage".

Fraværets længde regnes fra det tidspunkt, hvor forhindringen starter.

Der skal kun indkaldes stedfortræder til et udvalg når valggruppen beslutter det. Det er altså frivilligt om der skal indkaldes stedfortræder til udvalget når et udvalgsmedlem har fravær i 7 dage eller mere.

Det skal bemærkes, at stedfortræderen, der indtræder i udvalget, skal være medlem af byrådet (indtrådt i byrådet).

Forvaltningens bemærkninger

Byrådet kan ikke ændre de i styrelsesloven fastsatte grunde til lovligt fravær, eller beslutte, at den forventede varighed af et fravær, som kan begrunde stedfortræderindkaldelse, skal være kortere for visse lovlige fraværsgrunde end for andre.

Byrådet kan alene træffe generel beslutning om varigheden af det fravær, som kan begrunde stedfortræderindkaldelse.

Køge Byråd har, som nævnt ovenfor, besluttet at varigheden af fraværet skal være mindst 7 dage for at der skal indkaldes stedfortræder til byrådet - og kan indkaldes stedfortræder til udvalg.

Byrådet kan ikke beslutte, at fraværsvarigheden skal være mere end én måned.

Ønsker byrådet, at fraværslængden skal være mindre end de nuværende fastsatte 7 dage, vil det eventuelt kunne formuleres således i en ændring af styrelsesvedtægten:

”Stedfortræderen for et medlem indkaldes ved medlemmets lovlige forfald, uanset om hindringen har en kortere varighed end en måned.”

Det vil i praksis betyde, at stedfortræder skal indkaldes til byrådet ved ethvert lovligt fravær - uanset fraværets længde - og at stedfortræder kan indkaldes til udvalg - uanset fraværets længde.

Der er ikke nogen problemer i at fastholde den nuværende 7-dages regel i styrelsesvedtægten. Det er dog forvaltningens oplevelse, at den kan give anledning til usikkerhed om reglernes anvendelse. Der kan eksempelvis, i henhold til styrelseslovens regler, indkaldes stedfortræder til et enkelt møde i byrådet, uanset fraværets varighed, hvis det drejer sig om sygdom. Hvis der er tale om andre lovlige fraværsgrunde kræver det et fravær på mindst 7 dage for at der kan indkaldes stedfortræder. Er et medlem fraværende på grund af ferie i mindst 7 dage kan der, i henhold til styrelsesvedtægtns bestemmelser, indkaldes stedfortræder, men ikke hvis medlemmet er fraværende på grund af ferie i 5 dage.