

## Kommissorium, september 2019

<b>Planstrategi 2019</b>
<b>1. Motivation/baggrund for projektet</b>
<p>Køge Kommune skal udarbejde en ny planstrategi, som grundlag for kommunens udvikling og planlægning i den kommende 12-årige planperiode 2021 - 2033. Planstrategien tager afsæt i planloven, som siger, at byrådet skal udarbejde en strategi for kommuneplanlægningen, herunder vurdering af og strategi for kommunens udvikling.</p> <p>Planstrategi 2019 bliver en paraply for de analyser, strategier og politikker, der skal føre til vedtagelse af den næste kommuneplan samt for arbejdet med bæredygtig udvikling (Lokal agenda 21 strategi). Det betyder, at planstrategien ikke i sig selv giver svarene i forhold til den kommende udvikling og planlægning – men den viser de trædesten, der i løbet af 2019-21 vil føre til næste kommuneplan, fx en boligpolitik eller en erhvervsstrategi.</p> <p>I forhold til den fysiske planlægning vil der givetvis blive tale om at bygge videre på planstrategi 2016 og Kommuneplan 2017, da de grundlæggende forudsætninger for kommunens udvikling ikke har ændret sig væsentligt. Begge plandokumenter fokuserer på de igangværende, store projekter som grundlag for vækst og velfærd i Køge Kommune. I den kommende planperiode bør der fortsat være fokus på kvalitet og konsolidering, så hele kommunen får maksimal gavn af den rivende udvikling, vi oplever i disse år.</p> <p>Det er allerede besluttet, at FN's verdensmål skal indgå i arbejdet med planstrategien. Det er planen, at arbejdet med verdensmål og kommunens engagement i DK2020 kommer til at udgøre kommunens lokal agenda 21 strategi. Denne LA21 strategi skal, lige som en planstrategi, udarbejdes som følge af lov om planlægning.</p>
<b>Formål</b>
<p>Den kommende planstrategi skal være kort, præcis og handlingsorienteret, så den viser de indbyrdes sammenhænge – og sætter rammerne for:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- Arbejdet med en ny boligpolitik</li><li>- En stillingtagen til kommunens erhvervsudvikling og erhvervsprofil</li><li>- Revision af kommuneplanen med indarbejdelse af nye byudviklingsområder</li><li>- Kommunens arbejde med verdensmål, DK2020 – en lokal agenda 21 strategi.</li></ul> <p>Planstrategien skal fastlægge ambitionsniveauet for Kommuneplan 2021 samt arbejdet med bæredygtig udvikling og grøn omstilling. I løbet af en komprimeret proces i efteråret 2019 skal byrådet komme med sit syn på kommunens udvikling, og på den baggrund beslutte, om der er nye områder eller emner, der skal indarbejdes i kommuneplanen.</p>
<b>2. Succeskriterier og målemetode</b>
<p>Planstrategien skal være et tydeligt grundlag for arbejdet med Kommuneplan 2021 og kommunens arbejde med bæredygtig udvikling. Det skal fremgå, hvilke delprocesser, der skal føre til næste kommuneplan, og hvilke nye områder der skal indarbejdes, og om der er plantemaer, der i særlig grad skal revideres.</p>
<b>3. Projektets produkt(er)</b>

Kommuneplanlægningen og dermed planstrategien er en rullende proces, hvor byrådet hvert fjerde år kan vurdere behovet for ny planlægning. Umiddelbart vurderet har vi en gennemarbejdet kommuneplan 2017, der i sin struktur kan rumme den forventede udvikling frem til næste revisions-vindue i 2025. Dog er der et kontinuerligt ønske om at planlægge for nye byvækstområder – særligt de nye områder i Hastrup Øst og Herfølge Vest, der er blevet tilgængelige med vedtagelse af Fingerplan 2019. Det gælder også revisionen af masterplanen for Køge Nord, ændringer i anvendelsen i udviklingsplanen for Køge Kyst, herunder Collstrop samt eventuel byudvikling i Køge Nordøst. Disse områder skal hver især indarbejdes i kommuneplanen, og der kan opstå afledte planspørgsmål, der skal afvejes i forhold til den samlede byudvikling.

Hertil kommer de planændringer, der kan blive udløst af ændret lovgivning, eller fx en revision af visse plantemaer i det åbne land som en konsekvens af nyt grønt Danmarkskort.

### **Mål og retning - hvor skal Køge Kommune være i 2035?**

Om få år er de store projekter realiseret – med mange tilflyttere, nye boliger og virksomheder, der kommer som konsekvens af udviklingen af Køge Kyst, Køge Nord med den nye station, universitetshospitalet, STC III og havneudvidelsen. Vores boligbyggeprogram og befolkningsprognose har indbygget en forventning om en vis stigning som følge af den udvikling, vi planlægger for i dag. Og med Fingerplan 2019 er der skabt nye udviklingsmuligheder, som kan være med til at understøtte kommunens vision "*Køge som Sjællands regionale kraftcenter og porten til København*".

### **FN's Verdensmål, DK2020 – lokal agenda 21**

Kommunens ønske om at arbejde med FN's Verdensmål i planstrategien, og engagementet i projektet DK2020, der handler om at løse klimaudfordringerne, vil være de centrale omdrejningspunkter i at formulere kommunens lokale agenda 21 strategi.

Relevante, udvalgte verdensmål skal være en integreret del af både proces og produkt. Formelt set skal denne del opfylde planlovens krav om en LA21 strategi. Konkret kan der særligt peges på følgende mål, der indarbejdes:

- 6) Rent vand og sanitet
- 7) Bæredygtig energi
- 8) Anstændige jobs og økonomisk vækst
- 9) Industri, innovation og infrastruktur
- 11) Bæredygtige byer og lokalsamfund
- 13) Klimaindsats
- 15) Livet på land
- 17) Partnerskaber for handling

Hvorvidt det er alle verdensmål, eller kun udvalgte der skal indgå i arbejdet, vil blive fastlagt i starten af projektarbejdet.

Ligesom planstrategien bliver en paraply for analyser, politikker mv. frem mod kommuneplanen, vil arbejdet med bæredygtig udvikling kun blive beskrevet på et overordnet, strategisk niveau i planstrategien/lokal agenda 21 strategien. Det primære arbejde, herunder borgerinddragelse vil følge sit eget, parallelforskudte spor fra efteråret 2019 og et godt stykke ind i 2020.

### **Den fortsatte boligudbygning**

Med **planstrategien** skal byrådet tage stilling til næste kommuneplanrevision, herunder om og i hvilken

udstrækning nye områder eller emner indarbejdes i planen.

En ny **boligpolitik** skal forholde sig til hvilke boformer, boligtyper, størrelser, ejerformer ønsker byrådet i de enkelte områder. Boligpolitikken forholder sig til kvaliteten og indholdet i de boligområder, der udlægges i kommuneplanen.

Forvaltningen foreslår, at der gennemføres en borgerundersøgelse af, hvad nuværende og potentielle fremtidige borgerne tænker om boligudbuddet, byudviklingen, arkitektur, livet i byen og på landet etc.

I forhold til planstrategien og kommuneplanen er det vigtigt at fastlægge en overordnet **rækkefølge for de kommende store byudviklingsprojekter** i bybåndet:

- Køge Kyst
- Køge Nord
- Herfølge Vest
- Hastrup Øst
- Køge Nordøst

Der vil også være behov for at beslutte en prioriteret udbygning af de mindre byer i det øvrige hovedstadsområde:

- Byvækst i Borup – sydøst eller vest?
- Ll. Skensved indarbejdes i byfingeren
- Mere proaktiv strategi for byomdannelse/huludfyldning i Ejby, Bjæverskov og Vemmedrup, herunder Gartnerkolonien.

#### **Erhvervsudvikling**

I det gældende plangrundlag er der muligheder for at etablere flere transportvirksomheder i STC, havne- og produktionsvirksomheder på de nye havnearealer samt kontorerhverv i Køge Nord og Køge Kyst (Collstrop). Hertil kommer muligheden for produktion- og servicevirksomheder i relation til Universitetshospitalet på arealer i Bellingeparken.

Små og mellemstore virksomheder er henvist til eksisterende bygninger eller få, ledige byggegrunde i de gamle erhvervsområder i Køge Nord, Tigervej, Bjæverskov, Borup og Herfølge. Forvaltningen oplever løbende et behov for at udlægge nye arealer til mindre virksomheder. Alternativt kan mulighederne for omdannelse eller transformation af de gamle erhvervsområder undersøges.

Som grundlag for lokalplanlægningen – primært i Køge Nord er der behov for at undersøge den nuværende og fremtidige erhvervsprofil for Køge Kommune. Hvilke typer erhverv vil fremadrettet ligge i Køge, set i lyset af den regionale, nationale og internationale erhvervsudvikling?

#### **Andre plantemaer**

Detailhandel: En flytning af bymidten i Herfølge op mod stationen og evt. udpegning af et aflastningscenter ved Gl. Lyngvej vil forudsætte, at områderne indarbejdes i Landsplandirektivet for detailhandel i hovedstadsområdet. Første skridt kunne være en planstrategisk beslutning.

## **4. Bindinger/begrænsninger**

Byrådet har metodefrihed – og kan vælge, om strategien skal fokusere udelukkende på den fysiske planlægning, eller om den skal have et bredere og mere overordnet, strategisk fokus på alle forvaltningsområder.

Da planstrategien får en overordnet karakter med fokus på de handlinger, der skal føre til Kommuneplan 2021, anbefales det at de øvrige forvaltningsområder inddrages i forbindelse med boligpolitikken og i arbejdet med nye byvækstområder. I den forbindelse skal der ses koordineret på nye boliger samt behovet for nye institutioner, faciliteter og infrastruktur.

#### **Planlovens § 23 a**

Byrådet skal inden udgangen af den første halvdel af den kommunale valgperiode offentliggøre en strategi for kommuneplanlægningen. Byrådet kan i øvrigt offentliggøre en sådan strategi, når den finder det nødvendigt eller hensigtsmæssigt. *Denne planstrategi skal indeholde:*

- oplysninger om den planlægning, der er gennemført efter den seneste revision af kommuneplanen,
- byrådets vurdering af og strategi for udviklingen samt
- en beslutning om enten
  - at kommuneplanen skal revideres i sin helhed, eller
  - at der skal foretages en revision af kommuneplanens bestemmelser for særlige emner eller områder i kommunen og af, hvilke dele af kommuneplanen der gendtages for en ny 4-årsperiode.

#### **Planlovens § 33 a**

Byrådet skal inden udgangen af den første halvdel af den kommunale valgperiode offentliggøre en redegørelse for deres strategi for kommunens bidrag til en bæredygtig udvikling i det 21. århundrede med oplysninger om, hvordan der skal arbejdes helhedsorienteret, tværfagligt og langsigtet, og hvordan befolkningen, virksomheder, organisationer og foreninger vil blive inddraget i arbejdet (lokal Agenda 21). Strategien skal indeholde byrådets politiske målsætninger for det fremtidige arbejde inden for følgende indsatsområder:

- 1) Mindskelse af miljøbelastningen,
- 2) fremme af en bæredygtig byudvikling og byomdannelse,
- 3) fremme af biologisk mangfoldighed,
- 4) inddragelse af befolkningen og erhvervslivet i det lokale Agenda 21-arbejde og
- 5) fremme af et samspil mellem beslutningerne vedrørende miljømæssige, trafikale, erhvervmæssige, sociale, sundhedsmæssige, uddannelsesmæssige, kulturelle og økonomiske forhold.

Der er ingen sanktionsmuligheder i planloven, hvis disse to strategier ikke foreligger ved årsskiftet 2019/2020. Det vil derfor være muligt at tilrettelægge processer, der løber ind i 2020.

## 5. Projektets organisering

Projektejer: Økonomiudvalget

Styregruppe: Direktionen med deltagelse af planchef Pia Nielsen. På denne måde løftes projektet til et strategisk niveau, og det kan koordineres med bl.a. befolkningsprognosen. Styregruppen involveres i samme rytme som Økonomiudvalget.

En operationel styregruppe varetager den løbende sparring med projektleder/-gruppe: Torben Nøhr, planchef Pia Nielsen, teamleder for Plan Anders Mosbæk Nielsen, teamchef for salg af ejendomme Flemming Pedersen samt projektleder.

Projektleder: Anders M. Nielsen/Rikke Søj Andersen

Projektgruppe: Anders M. Nielsen, Rikke Søj Andersen, Simon Leth Nielsen, Helle S. Weile, Jacob S. Nielsen. Jens Abildlund inddrages i arbejdet for så vidt angår erhvervsudviklingen.

Eksterne interessenter: Interessenter som fx Connect Køge, erhvervslivet, grønne organisationer, borgerforeninger, Landsbyforum m.fl. inddrages undervejs i processen (se mere nedenfor).

## 6. Tidsramme – elementer i processen

**August 2019 - Direktionen godkender kommissorium og proces**

**August/Oktober 2019 - Vurdering af udviklingstendenser og planbehovet**

Ud fra gennemgang af igangværende planer og projekter samt nationale, regionale og lokale tendenser skal behovet for revision af kommuneplanen vurderes.

Følgende planer og projekter kan indgå i overvejelserne:

- Boligpolitik - tendenser på boligmarkedet
- Fingerplanens nye arealer
- Offentlig service; skoler, institutioner, idræt...
- Erhverv og brancher – behov for omdannelse og nyudlæg
- Naturstrategi

**September 2019 – Sag i ØU om proces og overordnet tidsplan**

**Oktober 2019 – Intern hel-dages workshop i forvaltningen:**

- Status på planlægningen
- Udviklingstendenser
- Vurdering af erhvervslivet i samarbejde med Jens Abildlund og Connect Køge

**Oktober 2019 – Byplanmødet om boligpolitik**

Økonomiudvalget og forvaltningen inspireres på årets byplanmøde.

**November 2019 - Temamøde i Økonomiudvalget**

Opstart på planstrategi.

Forvaltningen gennemgår planstatus og foreløbige udviklingstendenser.

ØU udstikker retningslinjer for planstrategien.

Snitflader til revision af boligpolitikken.

**November 2019 - møde i Lederforum**

Det foreløbige arbejde med planstrategi og boligpolitik præsenteres for Lederforum med henblik på at sikre det tværgående sigte.

**November 2019 – Inddragelse af interessenter**

Der gennemføres et eller flere møder med eksterne interessenter som fx Connect Køge, erhvervslivet, grønne organisationer, borgerforeninger, Landsbyforum m.fl. om planstrategi og boligpolitik.

**December 2019 - Gennemførelse af borgerundersøgelse****Januar 2020 - Vedtagelse af planstrategi i byrådet**

Den politiske behandling indledes i Økonomiudvalget og strategien vedtages af byrådet på januar-mødet.

**Februar-marts 2020 - Offentlig debat i mindst 8 uger**

Planstrategien skal offentliggøres og byrådet skal indkalde ideer, forslag og kommentarer til den offentliggjorte strategi – med en frist på mindst otte uger.

Det kan overvejes at gennemføre et møde for nøgleinteressenter og/eller et offentligt møde for at kvalificere debatten.

**Maj 2020 - eventuelle ændringer i planstrategien vedtages af byrådet**

Efter udløbet af fristen skal byrådet tage stilling til de fremkomne bemærkninger og vedtage eventuelle ændringer i strategien. Resultatet af byrådets sidste behandling af planstrategien skal også offentliggøres.

**Boligpolitikken** færdiggøres parallelforskuet med dette arbejde i sommeren 2020.

**Lokal Agenda 21, verdensmål og DK2020** igangsættes samtidig med opstart på planstrategien, men dette arbejde kan følge sit eget spor – særligt mht. borgerinddragelse.

Arbejdet med **KP2021** indledes i foråret 2020. Det skal tidligt besluttes, om det nuværende byråd skal vedtage kommuneplanen i december 2021, eller om endelig vedtagelse først skal ske i det kommende byråd.

**7. Økonomi/ressourcer**

Projektet gennemføres inden for gældende budget for Teknik- og Miljøforvaltningen.