



# NOTAT

Kultur- og Økonomiforvaltningen  
Personaleafdelingen

Dato Dokumentnummer

15. juni 2020 2020-057101-3

## **Bilag: Ramme- og regelgrundlag vedr. udlån af lokaler til medarbejdere**

Køge Rådhus  
Torvet 1  
4600 Køge

Der ses følgende internt og eksternt ramme- og regelgrundlag vedr. udlån af lokaler til medarbejdere i Køge Kommune:

www.koege.dk  
Tlf. 56 67 67 67

### *A. Retningslinjer for folkeoplysende virksomhed samt lån og leje af lokaler og anlæg i Køge Kommune:*

Kontakt:  
Kirsten Sattler  
Tlf. +45 56 67 22 79  
Mail personaleafdelingen@koege.dk

Retningslinjerne er senest revideret af Kultur- og Idrætsudvalget den 13. august 2018. Retningslinjerne omfatter de kommunale lokaler og udendørs anlæg, som Køge Kommune gratis stiller til rådighed for de foreninger og aktører i Køge Kommune, der er godkendt til at låne lokalerne på baggrund af Folkeoplysningsloven og kommunalfuldmagten. Da begge lovkomplekser er en ramme, fastsætter kommunerne, herunder Køge Kommune, nærmere retningslinjer. Andre foreninger og aktører kan leje lokalerne, hvis de opfylder betingelserne herfor. Derudover findes en række selvejende haller og institutioner, som følger egne regler.

Som godkendt folkeoplysende forening eller forening godkendt til at låne lokaler i henhold til kommunalfuldmagten kan man låne offentlige lokaler og anlæg til sine aktiviteter. Det kan f.eks. være foredragssale, klasselokaler, idrætshaller, svømmehaller eller udendørs anlæg som fodboldbaner.

Ikke alle offentlige lokaler kan udlånes – enten grundet undtagelser i henhold til Folkeoplysningsloven, eller fordi de ikke i praksis er egnede, fx grundet indretning.

I retningslinjerne er det fastsat, at enkeltpersoner i Køge Kommune kan låne lokaler, hvis der er tale om offentlige arrangementer, som understøtter almenvellet samt, at Køge Kommune ikke udlåner lokaler og faciliteter til private fester, private formål eller til kommercielle formål.

Kultur- og Idrætsafdelingen administrerer udlån af en række lokaler og haller liggende fortrinsvist på skoler i kommunen. Kultur- og Idrætsafdelingen råder også over lokaler på Køge Gymnasium, Køge Spejderhus, Boholte fritidslokaler, Borup Kulturhus samt foredragssalen i Ølby. Disse lokaler administreres via den elektroniske platform EG On.

15. juni 2020

2020-057101-3

Der findes desuden en række kommunale lokaler i Køge Kommune, som muligvis er egnede til udlån i henhold til Folkeoplysningsloven/kommunalfuldmagten, men de administreres ikke centralt.

I EG On administreres ligeledes en række selvejende haller, men de udlånes i henhold til andre regler end de øvrige. De selvejende haller er: Ravnsborghallen, Køgehallerne, Køge Nord Sport Center (tidl. Rishøjhallen og hallen i Skensved), Herfølgehallen, Skovbo-hallerne (Borup, Ejby og Bjæverskov). Derudover findes en række selvejende daginstitutioner og skoler, som ligeledes følger egne regler.

*Derudover ses følgende generelle regelgrundlag vedr. udlån af lokaler til medarbejdere til privat brug:*

#### *B. Skattelovgivningen:*

*Udgangspunkt:* Privat brug af arbejdsgivers ejendele (herunder lokaler) udgør et skattepligtigt personalegode. Det gælder både faste ejendele/udstyr, herunder ejendele, som indgår som en del af kommunens faciliteter, og ejendele/udstyr, der kan anvendes andre steder, fx værktøj, maskiner, arbejdsredskaber m.m.

Ved skattepligt skal den private brug beskattes ud fra dens markedsværdi:

- Det beløb, medarbejder må antages at skulle betale til tredjemand for et tilsvarende gode.
- I praksis er det ofte vanskeligt at fastsætte den reelle markedsværdi, som derfor må baseres på et skøn.
- Grundlaget for værdiansættelsen bør kunne dokumenteres.

*Undtagelse:* Der findes imidlertid en række undtagelser for beskatning af privat brug af arbejdsgivers lokaler og udstyr (baseres på adm. praksis; der findes reelt ingen trykte afgørelser om undtagelsens rækkevidde):

- Gælder som udgangspunkt for privat brug af ethvert lokale, fx brug af værksted til reparation af bil, brug af kantine/lærerværelse til privat fest m.m.
- Omfatter også brug af det udstyr, der indgår som en del af lokalet, fx værktøj i værksted, borde og service i kantine.
- Omfatter også den udgift til varme, el og vand, der knytter sig til brugen af lokalet.
- Omfatter som udgangspunkt ikke brug af andre forbrugsmaterialer eller éngangsudstyr.

*Undtagelse til undtagelse:* Beskatningsundtagelsen omfatter som udgangspunkt formentlig ikke lokaler, der mod betaling udlejes til tredjemand.

#### *C. Kommunalfuldmagten:*

*Udgangspunkt:* I henhold til kommunalfuldmagtens bestemmelser er det ikke en kommunal opgave at udlåne/udleje lokaler til arrangementer uden en kommunal interesse. Det følger af kommunalfuldmagtsreglerne, at en kommune alene er forpligtet til at stille de ydelser til rådighed for sine ansatte, som kommunen er forpligtet til i henhold til de aftalte løn- og ansættelsesvilkår. Kommunalfuldmagtens regler indebærer, at de opgaver, som kommunen ønsker at varetage eller støtte, skal være af en vis nytte for kommunens indbyggere, at kommunen ikke må varetage opgaver, der er henlagt til andre myndigheder, og at der ikke må ydes støtte til enkeltpersoner eller enkeltvirksomheder uden specifik hjemmel i lovgivningen.

*Undtagelse:* Det er imidlertid i praksis antaget, at udgangspunktet kan fraviges, hvor der er tale om ydelser til kommunens ansatte. Det er tilfældet, dels i mindre betydelige spørgsmål ud fra hensynet til de ansattes velfærd, dels i tilfælde, hvor fravigelsen sker med henblik på at varetage kommunens interesser som arbejdsgiver. En kommunalbestyrelse vil således som led i den almindelig personalepleje lovligt kunne træffe beslutning om at stille alm. personalegoder til rådighed, fx avis- og telefonhold, feriehus, motionscentre mv. I den samlede vurdering af, hvilke goder der kan stilles til rådighed, lægges der bl.a. vægt på:

- Om det på arbejdsmarkedet som helhed er almindeligt at stille den pågældende ydelse til rådighed.
  - Som følge af samfundsudviklingen er der et vist råderum, når vurdering af lovligheden skal foretages. Der er mulighed for at foretage et skøn indenfor relativt vide rammer.
- Hvilke udgifter, der er forbundet med at stille godet til rådighed.
- Kommunens konkrete egeninteresse som arbejdsgiver i den pågældende ordning.
  - Praksis stiller større krav til ordningens evne til at fremme varetagelsen af kommunens egennyttige interesse som arbejdsgiver, jo mindre udbredt den pågældende ordning er på arbejdsmarkedet som helhed.
- Godets sammenhæng med arbejdets udførelse eller arbejdsforholdet mere generelt.
- Ydelsen skal stilles til rådighed efter saglige kriterier; dvs. til de grupper af ansatte, hvor ydelsen konkret tjener kommunens interesser som arbejdsgiver.

#### *D. Vejledning om "God adfærd i det offentlige":*

I henhold til vejledningen skal offentlige myndigheder og institutioner anvende deres økonomiske ressourcer i overensstemmelse med de politiske prioriteringer og de formål, hvortil de er givet. Samtidig er det vigtigt, at institutionerne anvender ressourcerne bedst muligt. I praksis betyder det, at offentlige myndigheder og institutioner skal anvende de økonomiske midler så målrettet som muligt og undgå udgifter, der ikke er nødvendige.