



Køge Kommune  
Teknik- og Miljøforvaltningen  
Torvet 1  
4600 Køge

**Kontor/afdeling**

Center for Forsyning

**Dato**

31. januar 2020

**J nr.** 2020-209

/NVK/LKJ/MHR

Udkast til afgørelse fremsendes pr. e-mail til:

Køge Kommune v. Troels Wissing: [troels.wissing@koege.dk](mailto:troels.wissing@koege.dk)

Frederiksberg Forsyning v. Søren Berg Lorenzen: [solo@frb-forsyning.dk](mailto:solo@frb-forsyning.dk)

**[Udkast til] Afgørelse vedr. Køge kommunes ansøgning om dispensation fra lov om fjernkøling**

Indledning

Køge Kommune har ved e-mail af 12. december 2019 anmodet Energistyrelsen om dispensation fra § 5 stk. 2, i lov om fjernkøling<sup>1</sup> og § 15 i bekendtgørelse om projekter for industri- og fjernkølingsanlæg<sup>2</sup> til etablering af et fjernkøleprojekt til Sjællands Universitetshospital. Der søges om dispensation fra kravet om, at et fjernkølingsprojekt skal udnytte synergieffekter med fjernvarmen.

Frederiksberg Forsyning har ansøgt kommunen om godkendelse af et projektforslag til etablering af et fjernkølingsanlæg på 4,5 MW og 30 års drift, som skal forsyne Sjællands Universitetshospital med køling.

Det er Køge Kommunes vurdering, at fjernkøleprojektet ikke opfylder kravet om udnyttelse af synergieffekter med fjernvarmen.

Energistyrelsens afgørelse

Ansøgning om dispensation kan ikke imødekommes.

Sagsfremstilling

Køge Kommune har den 18. september 2019 modtaget en ansøgning fra Frederiksberg Forsyning om etablering af et fjernkølingsanlæg til forsyning af Region Sjælland v/Sjællands Universitetshospital i Køge Kommune.

Projektet omhandler etablering af et 4,5 MW fjernkølingsanlæg og 30 års drift, som skal forsyne det nye Universitetshospital i Køge med køling. Fjernkølingsanlægget er udstyret med to kølekompressorer samt fire tørkølere med en effekt på samlet 3,5 MW, en 1 MW frikølerveksler og 100 m<sup>3</sup> koldt vands buffer/lagertank.

---

<sup>1</sup> Lovbekendtgørelse nr. 804 af 12. august 2019 om lov om fjernkøling.

<sup>2</sup> Bekendtgørelse nr. 564 af 2. juni 2014 om godkendelse af projekter for industri- og fjernkølingsanlæg.

**Energistyrelsen**

Carsten Niebuhrs Gade 43  
1577 København V

Niels Bohrs Vej 8  
6700 Esbjerg

T: +45 3392 6700  
E: [ens@ens.dk](mailto:ens@ens.dk)

[www.ens.dk](http://www.ens.dk)



Frederiksberg Forsyning oplyser i projektforslaget, at de vil forberede anlæggets tilslutning til fjernvarmenettet via en kompressions-varmepumpe, der dog ikke indgår som en del af det indsendte projektforslag. Frederiksberg Forsyning oplyser endvidere, at der ikke på nuværende tidspunkt er mulighed for at afsætte overskudsvarme fra køleproduktion til fjernvarmenettet.

Det er Køge Fjernvarme samt VEKS' forventning, at der bliver mulighed for at afsætte overskudsvarme i år 2030, men at parterne årligt vil evaluere behovet for, om det kan ske tidligere. Der foreligger imidlertid ikke en aftale om levering af overskudsvarmen.

[Høringsparternes bemærkninger til sagen]

#### Retsgrundlag

Det følger af lov om fjernkøling § 2, stk. 1, at:

*"Kommuner, der helt eller delvis ejer fjernvarmeverksamheder, kan udøve fjernkølingsvirksomhed med henblik på at fremme energieffektiv køling og udnytte synergieffekter med fjernvarme."*

Det følger herudover af lov om fjernkøling § 5, stk. 2, at:

*"Kommunalbestyrelsen godkender projekter vedrørende etablering af nye eller omfattende reovering af eksisterende kommunale fjernkølingsanlæg med en indfyret termisk effekt på 20 MW eller derunder. Kommunalbestyrelsen kan alene godkende et fjernkølingsprojekt, som fremmer energieffektiv køling og udnytter synergieffekter med fjernvarme."*

Det fremgår af forarbejderne til lov nr. 345 af 8. april 2014<sup>3</sup>, at:

*"Kravet om, at køling skal ske med henblik på at udnytte synergieffekter med fjernvarme, medfører ikke nødvendigvis, at en kommune ikke har hjemmel til at eje, etablere og drive rene kølingsanlæg, men det er krævet, at det samlede kølingssystem er med til at udnytte synergier med fjernvarme. Det vil sige, at den kommunale fjernkølingsvirksomhed vil kunne anvende forskellige teknikker til at producere køling på, som f.eks. absorptions- eller kompressionsvarmepumper kombineret med en kølingslager og frikøling, hvis systemet som helhed udnytter synergieffekter med fjernvarme."*

---

<sup>3</sup> Lov om ændring af lov om fremme i af besparelser i energiforbruget, lov om varmeforsyning, lov om kommunal fjernkøling og forskellige andre love.



Det følger af industri- og køleprojektbekendtgørelsens § 15, at:

*”Kommunalbestyrelsen kan godkende et projekt, hvis det samlede energisystem fremmer en energieffektiv køling og udnytter synergieffekter med fjernvarme.”*

Det følger endvidere af industri- og køleprojektbekendtgørelsens § 16, at:

*”Energistyrelsen kan i særlige tilfælde dispensere fra reglerne i bekendtgørelsen (...)”*

Der er imidlertid ikke hjemmel i lov om fjernkøling til at Energistyrelsen kan dispensere fra kravene om synergieffekter i lov om fjernkøling § 2, stk. 1, og § 5, stk. 2, jf. også nedenfor.

#### Begrundelse

Kravet om synergieffekter med fjernvarmen fremgår af lov om fjernkøling § 2, vedrørende kommunens hjemmel til at udøve fjernkølingsvirksomhed, og § 5, stk. 2, vedrørende kommunalbestyrelsens godkendelse af kommunale fjernkølingsprojekter.

Synergieffektskravet fremgår tillige af industri- og kølebekendtgørelsens § 15, hvoraf det fremgår, at kommunalbestyrelsen kan godkende et projekt, hvis det samlede energisystem fremmer en energieffektiv køling og udnytter synergieffekter med fjernvarme. Bestemmelsen gengiver i det store hele kravet i lov om fjernkøling § 5, stk. 2.

Det fremgår af industri- og køleprojektbekendtgørelsens § 16, stk. 1, at Energistyrelsen i særlige tilfælde kan dispensere fra reglerne i bekendtgørelsen. Energistyrelsens bemyndigelse til at dispensere fra reglerne i bekendtgørelsen begrænses imidlertid af, at en sådan dispensation fortsat skal være inden for rammerne af bestemmelserne i lov om fjernkøling.

Som det fremgår af forarbejderne til lov om fjernkøling, indebærer kravet om synergieffekter, at det samlede system som helhed er med til at udnytte synergieffekter med fjernvarme. Lovens krav om udnyttelse af synergier indeholder dermed en skønsmargin for, hvordan og i hvilket omfang et projekt skal udnytte synergieffekter med fjernvarmen.

Selvom lovens krav indeholder en skønsmargin med hensyn til udnyttelse af synergieffekter, kan kommunalbestyrelsen i henhold til lovens § 5, stk. 2, kun godkende et fjernkølingsprojekt, hvis projektet udnytter synergieffekter med

fjernvarmen. Der findes ikke i loven hjemmel til at Energistyrelsen kan tilsidesætte dette krav.

Idet Energistyrelsen ikke har hjemmel til at tilsidesætte kravet om synergieffekter i lov om fjernkølings § 5, stk. 2, kan ansøgningen om dispensation dermed ikke imødekommes.

#### Klagevejledning

Afgørelsen kan efter industri- og køleprojektbekendtgørelsens § 17 påklages til Energiklagenævnet:

Nævnenes hus  
Energiklagenævnet  
Toldboden 2  
8800 Viborg

På Energiklagenævnets hjemmeside kan der klages via e-boks og e-mail:  
<https://naevneneshus.dk/start-din-klage/energiklagenaevnet/> .

En eventuel klage skal være indgivet skriftligt inden 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt.

Med venlig Hilsen

Laura Kjær