

Retningslinjer for Tilskud til folkeoplysende voksenundervisning i Køge Kommune

Retningslinjerne er udarbejdet i overensstemmelse med reglerne i Folkeoplysningsloven og bekendtgørelser hertil samt de politiske beslutninger om serviceniveau, der er truffet af Køge Byråd i forbindelse med vedtagelse af budget 2012.

Formålet med folkeoplysende voksenundervisning er at fremme demokratiforståelse og aktivt medborgerskab og med udgangspunkt i undervisningen at øge den enkeltes almene og faglige indsigt og færdigheder. Hensigten er at styrke den enkeltes evne og lyst til at tage ansvar for eget liv, og til at deltage aktivt og engageret i samfundslivet.

(FL § 7)

Den folkeoplysende voksenundervisning omfatter undervisning, studiekredse, foredragsvirksomhed og debatskabende aktiviteter, hvortil der er tilknyttet deltagerbetaling. Den folkeoplysende voksenundervisning skal som udgangspunkt være åben for alle.

(FL § 7, stk. 2 & 4)

Kulturudvalget kan, hvor særlige forhold gør sig gældende, fravige kravet om deltagerbetaling samt godkende den folkeoplysende voksenundervisning for en bestemt afgrænset gruppe.

(FL § 7 stk. 2)

Såfremt en forening (aftenskole) ønsker at benytte sig af en af disse muligheder eller begge i det kommende budgetår fremsender foreningen en begrundet ansøgning herom til Kulturudvalget inden 1. oktober.

Nye foreninger skal sende ansøgning om godkendelse og uddybende beskrivelse af den forventede virksomhed i tilskudsåret til Kulturafdelingen i Køge Kommune.

Der ydes ikke tilskud til:

- Kommerciel virksomhed eller virksomhed som hører under anden lovgivning
- Formelt kompetencegivende uddannelse
- Undervisning, studiekredse og foredrag, hvis formålet er agitation, behandling, underholdning, forkyndelse eller udbredelse af overtro
- Undervisning, studiekredse og foredrag indenfor spil, idræt og sports- og konkurrencepræget virksomhed - herunder dans, bortset fra folkedans - eller emner om fremstilling af alkoholiske drikke. Dette gælder både teoretisk undervisning indenfor områderne og praktisk udøvelse.

(BEK nr. 1251 § 2 og § 5, stk. 2 & 3), (FL § 5, stk. 3 og § 7, stk.3)

En folkeoplysende forening er tilskudsberettiget, når den opfylder følgende betingelser

- Foreningen har formuleret et formål med foreningsdannelsen, og dette formål fremgår af vedtægten
- Foreningen tilbyder folkeoplysende voksenundervisningsvirksomhed, der som udgangspunkt er åben for alle
- Foreningen har en bestyrelse bestående af mindst fem personer, som er valgt eller udpeget af medlemmerne eller medlemsorganisationerne
- Foreningen giver deltagerne i den folkeoplysende virksomhed mulighed for en plads i bestyrelsen
- Foreningen har en virksomhed som er almennyttig og kontinuerlig
- Foreningen hører hjemme i Køge Kommune.

(FL § 4, stk. 2)

Foreningens vedtægter skal indeholde oplysninger om:

- Foreningens formål
- Foreningens adresse
- Betingelser for medlemskab
- Procedure for valg til bestyrelse og antal bestyrelsesmedlemmer
- Procedure for vedtægtsændringer
- Tegningsret for foreningen
- Regnskabs- og formueforhold, herunder valg af revisor
- Anvendelse af foreningens eventuelle overskud ved ophør.

(BEK nr. 1251 § 1)

Følgende personer kan ikke være medlem af bestyrelsen:

1. Medlemmer af bestyrelser for fonde, selskaber, foreninger eller andre virksomheder som udlejer lokaler til foreningen eller som kontrollerer udlejer af lokaler m.m. til foreningen
2. Advokater, revisorer og lignende rådgivere for samt ansatte i fonde, selskaber, foreninger eller andre virksomheder som udlejer lokaler til foreningen eller som kontrollerer udlejer af lokaler m.m. til foreningen
3. Ejere af lokaler der udlejes til foreningen.

(FL § 5, stk. 4)

Undtaget fra de to første grupper er fonde, selskaber, foreninger eller andre virksomheder der er almennyttige, og hvis hovedformål er at stille faciliteter til rådighed for børn og unge.

(FL § 5, stk. 5)

Kulturfondningen kan i særlige tilfælde fravige ovennævnte, når lejemålet er af uvæsentligt omfang, og når det skønnes at en fravigelse ikke medfører, at uvedkommende interesser får indflydelse på foreningens beslutningsproces.

(FL § 5, stk. 6)

Hvis der sker ændringer af følgende forhold i løbet af året skal Kulturfondningen orienteres:

- Ny sammensætning af bestyrelsen
- Ansættelse af ny leder
- Adresseændring
- Mindre aktivitet end forventet og dermed mindre tilskudsbehov
- Nedlæggelse af foreningen.

Foreninger fastsætter selv inden for lovens rammer:

- Deltagerbetaling
- Ansættelse og afskedigelse af lærere, ledere og andre medarbejdere
- Valg af emner og tilrettelæggelsesform
- Andre aktiviteter
- Kursuslængde
- Antallet af deltagere på det enkelte hold (under forudsætning af at reglerne om handicapundervisning og instrumentalundervisning overholdes).

(FL § 9)

Erklæring om indhentning af børneattester

I forbindelse med ansøgning om tilskud eller anvisning af lokaler er folkeoplysende foreninger forpligtet til at afgive erklæring om, at foreningen indhenter børneattester i det omfang foreningen ansætter eller beskæftiger personer, som led i deres arbejde skal have direkte kontakt med børn under 15 år. Denne pligt gælder også, selv om foreningen på tidspunktet for

erklæringen ikke ansætter eller beskæftiger personer, der som led i deres arbejde skal have direkte kontakt med børn under 15 år.
(FL § 4, stk. 4)

Såfremt ovennævnte børneattest ikke foreligger i disse tilfælde standser Kulturfædelingen udbetaling af tilskud lige som der ikke anvises lokaler til foreningen.
(FL § 33 stk. 7)

Erklæringen kan hentes på Køge Kommunes hjemmeside:
www.koege.dk/Selvbetjening/Blanketter

Foreningernes lønuddbetaling

Køge Kommune kan forestå lønuddbetalingen for de foreninger, som ikke er medlem af en landsdækkende organisation. Foreningen skal oplyse om den ønsker dette på ansøgningen om tilskud i det kommende år. De foreninger, der benytter denne service, skal hver måned udarbejde en oversigt, som sendes til kommunens personaleafdeling. Efter bogføring udsender Kulturfædelingen en liste til hver enkelt forening, der inden tre dage overfører beløbet til kommunens bankkonto.

Tilskudspuljer

Ved alle former for ansøgning om tilskud og afregning af disse, benyttes blanketter, der kan hentes på kommunens hjemmeside: www.koege.dk/Selvbetjening/Blanketter

Undervisningstilskud

Der ydes tilskud til aflønning af lærere og ledere, som er aflønnet efter Undervisningsministeriets løncirkulære.

Køge Byråd afsætter en årlig beløbsramme til folkeoplysende voksenundervisning, som Kulturfædelingen fordeler forholdsmæssigt mellem de ansøgende foreninger.
(FL § 11)

Der er ikke fastlagt en vægtning mellem fag og emner.
(FL § 11)

Tilskud til et kalenderår beregnes som hovedregel på grundlag af foreningens tilskudsberettigede lønsum til undervisning, studiekredse og foredragsvirksomhed i det foregående kalenderår.

Kulturfædelingen kan, hvis særlige forhold gør sig gældende og ud fra en konkret vurdering, beslutte at yde et højere eller mindre tilskud end det beregnede lønsumstilskud i seneste sæson.

Da nye foreninger kun kan give oplysninger om den forventede virksomhed, kan Kulturfædelingen regulere deres tilskudsgrundlag, hvis foreningens eget skøn forekommer urealistisk. Kulturudvalget orienteres om fordeling af tilskud mellem modtagerne.

Ansøgningsfrist: 1. oktober

Bemærk at ansøgningsfristen gælder både undervisningstilskud til det kommende års aktiviteter (første runde), og supplerende undervisningstilskud til indeværende års aktiviteter (anden runde).

De to ansøgningsrunder betyder at der er mulighed for at fordele eventuelle ubrugte beløb fra foreninger med mindre aktivitet end forventet, til foreninger med større aktivitet end forventet. Hvis alle foreninger udnytter deres tilskud fuldt ud, bliver der ikke uddelt supplerende undervisningstilskud i anden runde.

Kulturudvalget kan beslutte at anvende ubrugte beløb fra foreninger med mindre aktivitet end forventet til andet formål end undervisning, f.eks. nedsættelse af deltagerbetaling for særlige grupper eller programtilskud.

Kvitteringsbrev udsendes senest 14 dage efter modtagelse af ansøgning, og det er foreningernes garanti for, at forvaltningen har modtaget ansøgningen. Det er foreningernes eget ansvar at sikre sig, at de modtager et kvitteringsbrev for indsendte ansøgninger fra Kulturafdelingen.

Foreningerne får svar på ansøgningerne i december måned.

Ansøgninger, der indkommer i forvaltningen **efter** 1. oktober, imødekommes ikke.

Undervisningstilskud til almindelig undervisning kan maks. udgøre 1/3 af udgifter til:

- Aflønning m.v. af ledere og lærere
- Etablering af internetadgang til undervisere på hold inden for fleksible tilrettelæggelsesformer
- Lokaler og undervisningsmaterialer til hold inden for fleksible tilrettelæggelsesformer
- Annoncering, der kan henføres til de hold, der gennemføres inden for fleksible tilrettelæggelsesformer.

(FL § 11, stk. 2)

Kulturudvalget kan beslutte at et beløb inden for den af Byrådets udmeldte beløbsramme afsættes til:

- Nedsættelse af deltagerbetaling for særlige grupper
- Undervisning m.v., der forudsætter små hold
- Indgåelse af partnerskaber om løsning af konkrete opgaver

(FL § 8a)

Undervisningstilskud til handicap-undervisning

Ved undervisning af handicappede, hvor der forudsættes en særlig indsats fra underviseren som betyder at deltagerantallet må begrænses, kan der ydes et supplerende tilskud, så undervisningstilskuddet udgør maksimalt 8/9 af den udbetalte lærer- og lederløn. Antallet af deltagere på denne type hold må ikke være større end syv.

(FL § 11, stk. 4)

På hold, hvor der undervises både handicappede og ikke-handicappede må deltagerantallet ikke være større end ti, hvoraf maksimalt halvdelen må være handicappede. Ved denne type blandede hold beregnes undervisningstilskuddet forholdsmæssigt mellem antallet af handicappede og ikke-handicappede: hvis der er 5 handicappede og 3 ikke-handicappede beregnes 5/8 af lønnen med handicap-undervisningstilskud, og 3/8 med almindeligt undervisningstilskud.

En deltager er handicappet, hvis den pågældende skriftligt overfor foreningen har erklæret sin deltagelse som handicappet i relation til undervisningen i et konkret emne.

Kulturafdelingen kan fravige kravet om erklæring.

Undervisningstilskud til instrumental-undervisning

På hold hvor der undervises i ét musikinstrument, og hvor undervisningen må tilrettelægges sådan, at der kun kan undervises få deltagere, kan der ydes et supplerende tilskud, så undervisningstilskuddet udgør 5/7 af den udbetalte lærer- og lederløn.

Debatskabende aktiviteter

Folkeoplysende foreninger skal ifølge Folkeoplysningsloven afsætte en pulje på 10 % af deres tilskud til debatskabende aktiviteter, som skal annonceres offentligt og være åbne for alle. Der er ikke krav om deltagerbetaling ved debatskabende aktiviteter, men hvis eventuel deltagerbetaling resulterer i et overskud, skal dette anvendes indenfor folkeoplysningens område.

(FL § 8, stk. 3)

Arrangementer der indgår i 10 %-puljen skal opfylde de formål, der er beskrevet i Folkeoplysningsloven; de skal fremme demokratiforståelse og aktivt medborgerskab og have interesse for fællesskabet, og være tilrettelagt, så deltagerne inddrages aktivt. Herved øges deltagerens almene og faglige indsigt og færdigheder, således at den enkeltes evne og lyst til at tage ansvar for eget liv og deltagelse i samfundslivet styrkes. Formålet med debatskabende aktiviteter må ikke være behandling, agitation, underholdning, valgkampagner, forkyndelse eller udbredelse af overtro.

Det er Kulturudvalgets afgørelse, om et arrangement kan godkendes som debatskabende.

Debatskabende aktiviteter kan afregnes på andre typer udgifter end lærer- og lederløn, dog ikke på eksempelvis befordring, forplejning eller entréudgifter. Foreninger kan uden dokumentation afsætte maksimalt 30 % af den samlede 10 %-pulje til administration (herunder lederhonorar, annoncering mv.), mens alle øvrige udgifter skal dokumenteres. Hvis debatskabende aktiviteter afholdes i samarbejde med andre foreninger, skal hver enkelt forening aflægge regnskab for sin del af udgifterne. Ubrugte midler skal betales tilbage til Køge Kommune. Uforbrugte tilskud af puljen overføres til næste års pulje.

Lokaletilskud

Køge Byråd fastlægger i forbindelse med budgetlægningen lokaletilskudsprocenten til almindelige lokaler, der ejes eller lejes af foreninger til undervisningsformål. Lokaletilskudsprocenten er på minimum 75, jf. FL § 23 stk. 1.

Der ydes tilskud på 75 % af driftsudgifterne til almindelige lokaler uden særligt udstyr, der ejes eller lejes af foreninger til undervisning af voksne eller børn og voksne sammen. Der ydes kun dette tilskud til almindelige lokaler, hvis Køge Kommune ikke kan anvise et egnet lokale. (FL § 23)

Kulturafdelingen kan nedsætte lokaletilskuddet til et almindeligt lokale, hvis driftsudgifterne ikke står i et rimeligt forhold til antal deltagere eller lokalets anvendelse i øvrigt eller hvis driftsudgifterne ikke svarer til det normale niveau i lokalområdet.

(FL § 24 & § 24, stk. 2)

Der ydes tilskud til driftsudgifter til lokaler med særlige faciliteter, for eksempel faglokaler, idrætslokaler, gymnastik- og andre sale, og lokaler særligt indrettede til handicappede, der ejes eller lejes af foreninger. Der ydes kun tilskud til disse lokaler, hvis det ikke er muligt at anvise et egnet lokale.

(FL § 23, stk. 2)

Tilskuddet til den enkelte forening til særlige faciliteter beregnes på grundlag af det af Byrådet besluttede budget og hvor mange timer i alt der søges lokaletilskud til. Timer der ligger i tidsrummet 07:00 til 15:30 på skoledage vægter 85 % i den samlede udregning, timer udenfor dette tidsrum og på andre dage vægter 50 % i den samlede udregning.

Ansøgningsfrist: 1. oktober

Udviklingspulje

Der henvises til retningslinjer for udviklingspulje.

Udbetaling af tilskud

De forskellige former for tilskud udbetales samlet. Foreninger der skal have under 100.000 kroner i tilskud får det hele udbetalt i én rate pr.1.1. Foreninger der skal have over 100.000 kroner i tilskud får det udbetalt i fire rater pr.1.1., 1.4., 1.7. og 1.10.

Afregning af tilskud

Folkeoplysende foreninger, der modtager tilskud, skal aflægge regnskab som kun omfatter deres virksomhed i Køge Kommune.

Undervisningstilskud

I forbindelse med aflæggelse af regnskab for undervisningstilskud indsendes oplysninger om:

- Antal deltagere fordelt på undervisning og studiekredse, foredrag, instrumentalundervisning samt undervisning af handicappede
- Oplysninger om antal deltagere og antal gennemførte undervisningstimer fordelt på emner
- Foreninger, der modtager undervisningstilskud, skal særskilt registrere deltagere fra andre kommuner. Disse oplysninger skal indsendes til Kulturafdelingen i juni og i december hvert år, samt i kommuneorden, med oplysninger om navne, CPR-numre, adresser, fag, holdnumre, timetal samt undervisningens start- og slutdato. Ønsker en deltager fra en anden kommune ikke at opgive de sidste fire cifre i CPR-nummeret, kan foreningen nægte at optage vedkommende. Vælger foreningen at optage vedkommende, kan foreningen ikke tælle vedkommende med i opgørelsen til Køge Kommune.

(FL § 43, stk. 5)

Det samlede tilskud til foredrag kan ikke overstige 1/3 af en lønudgift svarende til lønnen for seks timers undervisning pr. foredrag.

Lokaletilskud

I forbindelse med aflæggelse af regnskab for lokaletilskud skal der indsendes en timeopgørelse samt en opgørelse over foreningens totale udgifter til leje af undervisningslokaler underskrevet af bestyrelsen og foreningens revisor.

Tilbagebetaling af tilskudsbeløb

Tilbagebetaling af tilskudsbeløb skal ske i det omfang tilskudstilsagnet er større end den maksimale andel af foreningens lønudgifter.

Tilskud som ikke er anvendt i overensstemmelse med lovens bestemmelser samt de kommunale regler skal tilbagebetales.

Hvis en forening ikke aflægger regnskab efter ovennævnte bestemmelser, kan Kulturafdelingen kræve tilbagebetaling af alle udbetalte tilskud i regnskabsåret.

Foreningens ophør

Ved ophør skal en forening indsende et afsluttet regnskab samt beslutning om og dokumentation for anvendelse af et eventuelt overskud.

Regnskab og revisionsbestemmelser

Revision af regnskab skal følge reglerne i Folkeoplysningsloven og bekendtgørelser hertil. Regnskabsåret/tilskudsåret løber fra 1.1. til 31.12., og det reviderede og revisorgodkendte regnskab bestående resultatopgørelse og balance underskrevet af den samlede bestyrelse skal være Kulturfædelingen i hænde senest 1. marts. Kulturfædelingen kan i særlige tilfælde dispensere fra denne tidsfrist for regnskabsaflægning.

Foreninger, der modtager *mindre end 300.000* kroner i tilskud, skal indsende et regnskab, der er revideret af en foreningsvalgt revisor og underskrevet af hele bestyrelsen. Foreninger, der modtager *mere end 300.000* kroner i tilskud, skal indsende et regnskab, der er revideret af en statsautoriseret eller registreret revisor.

- Revisor skal undersøge, om tilskudsregnskabet er rigtigt, og om de dispositioner som er omfattet af regnskabsaflægningen er i overensstemmelse med de meddelte bevillinger, love og andre forskrifter, samt indgåede aftaler og sædvane.
- Revisor skal undersøge, om foreningen har opfyldt tilskudsbetingelserne i forhold til loven, om foreningens oplysninger til brug for beregning af tilskud er korrekte, og om der foreligger dokumentation for deltagerens samlede egenbetaling.
- Revisor skal skrive under på at regnskabet er revideret i overensstemmelse med reglerne i Folkeoplysningsloven, bekendtgørelsen og ændringer hertil, samt de kommunalt fastsatte retningslinjer. Forbehold skal fremgå af påtegningen.
- Bliver revisor opmærksom på lovovertrædelser eller uregelmæssige forhold af væsentlig betydning for midlernes forvaltning, skal revisor straks meddele foreningen dette og påse, at Kulturfædelingen orienteres om dette inden tre uger. Revisors bemærkninger sendes sammen med meddelelsen. Hvis dette ikke sker, underretter revisor Kulturfædelingen.

Revisionsprotokol

Revisor skal føre en revisionsprotokol med beretning om det udførte revisionsarbejde og om alle væsentlige forhold, der har givet anledning til bemærkninger. Der skal også indgå en erklæring om at revisor:

- Opfylder de gældende habilitetsbetingelser
- Har modtaget alle de oplysninger, der er anmodet om
- Anser regnskabet for aflagt i overensstemmelse med gældende regler, at tilskud er anvendt i overensstemmelse med gældende regler, og at tilskudsgrundlaget er opgjort i overensstemmelse med gældende regler.

Revisor udfører én gang årligt et uanmeldt kasseeftersyn, og dette skal fremgå af revisionsprotokollen.

Foreningen **skal** indsende kopi af årets revisionsprotokol til Kulturfædelingen.

Beretning

Kulturfædelingen kan beslutte at indhente beretning fra en eller flere aftenskoler.

Klage- og ankemuligheder

Foreninger har mulighed for at klage over forvaltningens afgørelse af en sag. Klager sendes til Kulturudvalget senest fire uger efter at ansøgeren har modtaget afgørelsen. Det er ikke muligt at anke Kulturudvalgets afgørelser, da udvalget er øverste klageorgan for sager vedrørende Folkeoplysningsloven, bekendtgørelser hertil samt Køge Kommunes regler på området.

Retningslinierne er godkendt af Kulturudvalget den 13. august 2012 og er gældende fra godkendelsesdato.